**Справка**

**об эффективности реализации комплексного плана «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018 – 2020 годы», утвержденного постановлением областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 15.02.2018 № 2.3-П/4**

**в Ростовской области**

Мероприятия в целях предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних, снижения уровня подростковой преступности, социального сиротства, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ростовской области проводятся в рамках реализации комплексного плана «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018 – 2020 годы» (далее – План), утвержденного постановлением областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ОМ КДНиЗП) от 15.02.2018 № 2.3-П/4 (с изменениями, внесенными постановлениями ОМ КДНиЗП от 01.08.2019 № 2.3-П/36 и от 10.10.2019 № 2.3-П/39), разработанного с учетом положений «Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года» (утверждена распоряжением Правительства РФ от 22.03.2017 № 520-р).

**В 2017 году** указанные мероприятия были реализованы в рамках исполнения Комплексного плана мероприятий «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на период 2016 г. - 2017 г., утвержденного постановлением ОМ КДНиЗП от 28.01.2016 №2.3-П/3.

В реализации мероприятий Плана принимают участие: министерство труда и социального развития Ростовской области, органы управления социальной защитой населения и подведомственные учреждения социального обслуживания; министерство общего и профессионального образования Ростовской области, подведомственные образовательные организации; органы, осуществляющие управление в сфере образования и подведомственные общеобразовательные организации; управление государственной службы занятости населения Ростовской области, подведомственные государственные казенные учреждения Ростовской области центры занятости населения; главное управление Министерства внутренних дел России по Ростовской области, территориальные органы внутренних дел; Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ростовской области (далее - ГУФСИН России по Ростовской области), подразделения ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области, департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области; министерство здравоохранения Ростовской области; министерство культуры Ростовской области; министерство по физической культуре и спорту Ростовской области; комитет по молодежной политике Ростовской области; органы местного самоуправления Ростовской области (муниципальные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений).

Комплекс мер по профилактике правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних осуществляется на основании Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В Ростовской области осуществляют деятельность 63 комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных образований Ростовской области (далее КДНиЗП), которые в составе 82 специалистов осуществляли свои полномочия в 2017 году в отношении 783804 несовершеннолетних граждан.

Координацию деятельности субъектов системы профилактики КДНиЗП осуществляют посредством: проведения заседаний КДНиЗП по профилактическим вопросам; проведения координационных совещаний руководителей субъектов системы профилактики; обмена информацией по вопросам профилактики; создания межведомственных рабочих групп для изучения состояния профилактической работы и положения семей и детей, а также устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, нарушению их прав; организации совместных рейдов для выработки согласованных действий, оказания помощи субъектам системы профилактики; проведения совместных целевых профилактических мероприятий; разработки и утверждения согласованных планов координационной и профилактической деятельности.

В течение 2017 года муниципальными КДНиЗП проведено 1554 заседания с рассмотрением вопросов профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, итогов межведомственных рейдов и обследований, заслушаны руководители органов и учреждений системы профилактики в части решения выявленных проблем.

Всего КДНиЗП вынесено 3436 постановлений по вопросам защиты прав несовершеннолетних, направленных в органы и учреждения системы профилактики, содержащих 8383 поручения, из них: 2064 (25%) в органы, осуществляющие управление в сфере образования; 1116 (13%) в органы управления социальной защиты населения; 1671 (20%) в органы внутренних дел; 807 (10%) в органы управления здравоохранением и 221 (3%) в учреждения уголовно-исполнительной системы.

В 2017 году на заседаниях КДНиЗП рассмотрено: 19002 дела об административных правонарушениях, в том числе 4984 (26%) в отношении несовершеннолетних, 13572 (71%) в отношении родителей (законных представителей). Вынесено 9280 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа. В 2017 году дел об административных правонарушениях рассмотрено на 20% больше, чем в 2016 году (19002/15861) в том числе: по ст.5.35 КоАП РФ (12321/9537) на 23%, незначительно по ст.20.20 КоАП РФ (917/851) на 7%, по ст.20.22 КоАП РФ больше на 20% (975/782).

Федеральным законом от 29.12.2012 №273 «Об образовании в Российской Федерации» предусматривается требование о наличии согласия КДНиЗП при принятии решения об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания (ч. 9 ст. 43), и об оставлении несовершеннолетним, общеобразовательной организации до получения основного общего образования (ч. 6 ст. 66).

В соответствии с ч. 6 ст. 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающийся, достигший возраста пятнадцати лет, может оставить общеобразовательную организацию до получения основного общего образования по согласию родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося, КДНиЗП и органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования.

Всего в 2017 году на заседаниях КДНиЗП рассмотрено 315 представлений органов, осуществляющих управление в сфере образования, в отношении несовершеннолетних, в том числе 65 об оставлении несовершеннолетним образовательной организации (удовлетворено – 59). Все несовершеннолетние, оставившие общеобразовательную организацию до получения основного общего образования, продолжают освоение образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения, 14 – трудоустроены (с их согласия).

В течение 2017 года КДНиЗП рассмотрено 492 обращения граждан (жалоб, заявлений), в рамках проверки поступивших сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних осуществлено 1365 посещений семей с детьми, из них по вопросу обеспечения реализации несовершеннолетними их прав на образование - 279, на охрану здоровья и медицинскую помощь - 363.

В течение 2017 года индивидуальная профилактическая работа была организована в отношении 8852 подростков (2016г. – 8421 чел.) в том числе: 242 детей, занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством; 1836 детей содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации; 1675 детей, совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания; 1059 чел., употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию; 949 чел., совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность; 261 чел., осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы; 25 чел., осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

Комплекс реализованных в 2017 году мер, направленных на профилактику правонарушений и преступлений несовершеннолетних, защиту их прав и законных интересов, выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий позволил сохранить стабильную обстановку в сфере преступности несовершеннолетних, добиться снижения числа преступлений, совершённых с участием несовершеннолетних на 8,7% (1075/1178).

В структуре преступности несовершеннолетних отмечается снижение таких преступлений как: убийства (ст. 105 УК РФ: -75%, 1/4), разбои (ст. 162 УК РФ: -14,2%, 18/21), грабежи (ст. 161 УК РФ: -3,1%, 95/98), кражи (ст. 158 УК РФ: -9,2%, 722/795), завладения автотранспортом (ст. 166 УК РФ: -26,4%, 53/72), а также незаконное приобретение и хранение наркотических средств (ст. 228 УК РФ: -9,7%, 28/31).

Отмечен рост на 20,3% числа ранее судимых несовершеннолетних, вновь совершивших преступления (83/69), а также подростков, совершивших преступные деяния в состоянии алкогольного опьянения (71/67).

На 21,8% снизилось количество общественно-опасных деяний, совершённых несовершеннолетними (447/572), на 18,4% число несовершеннолетних, их совершивших (531/651).

По состоянию на 01.01.2018 на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России по Ростовской области (далее – ПДН) состоит 2267 подростков, в том числе 121 – ранее осужденных, 466 – совершивших общественно-опасные деяния. В списочном учете несовершеннолетних, требующих внимания муниципальных КДНиЗП состоит 1716 подростков.

В 2017 году муниципальными КДНиЗП принято 22 постановления о помещении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа с. Маньково Чертковского района Ростовской области (далее – СУВУЗТ), что на 15% меньше 2016 (26). Помещение в СУВУЗТ используется как принудительная мера воспитательного воздействия в целях исправления несовершеннолетнего, нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода в Азовском, Зерноградском, Каменском, Пролетарском, Сальском, Орловском районах и городах Донецке, Таганроге, Каменск-Шахтинском.

В 2017 году 501 самовольный уход совершили 435 подростков, что на 18% ниже показателя 2016 года (2016 год – 610 уходов совершили 514 подростков). Наибольшее количество уходов зарегистрировано на территориях: г. Ростова-на-Дону – 137 (2016 – 146), г. Таганрога – 54 (2016 – 113), г. Новочеркасска – 22 (2016 – 21), г. Волгодонска – 28 (2016 – 16), г. Батайска – 16 (2016 – 30), г. Каменск-Шахтинского – 11 (2016 - 16), а также Зерноградского – 14 (2016 – 13), Белокалитвинского – 11 (2016 – 7), Матвеево-Курганского – 13 (2016 – 5), Миллеровского – 10 (2016 – 10), Неклиновского – 10 (2016 – 16), Семикаракорского – 7 (2016 – 3) районов.

Для повышения эффективности координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2017 году продолжена работа по раннему выявлению и комплексному сопровождению безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних, семей, находящихся на учете в едином областном банке данных семей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП).

В соответствии с Положением о едином областном банке данных безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних (утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 г. №136) операторами банка данных являются органы управления социальной защиты населения, формируется банк данных органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на основании карт учета безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних.

На основании заполненных карт учета безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних, поступивших из КДНиЗП в 2017 году в Ростовской области выявлено 260 безнадзорных детей, по сравнению с аналогичным периодом 2016 года отмечается снижение на 30 %. При этом в городах области выявлено 115 детей, в сельских районах – 145, наибольшее количество выявлено в Белокалитвинском районе (20), Октябрьском (с) районе (18), г.г. Зверево (17), Таганрог (17), Волгодонск (17), Ростов-на-Дону (17).

Анализ показывает, что в области выявлено 252 несовершеннолетних, постоянно проживающих на территории Ростовской области, 7 – за пределами, 1 – за пределами Российской Федерации. Количество регистраций безнадзорных несовершеннолетних за отчетный период составило 263, повторно зарегистрировано 3 детей (2 ребенка в г. Волгодонске, 1 в г. Новочеркасске).

Из общего числа зарегистрированных детей (в числе которых, 10 детей-сирот) 26 – возвращены в семью, 64 – помещены в социальные приюты, 164 – в лечебные учреждения, 9 – в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

В течение отчетного периода КДНиЗП координировали социально-педагогическое сопровождение 2226 семей, находящихся в СОП, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики проводилась индивидуальная профилактическая работа. В едином областном банке данных семей, находящихся в СОП на начало 2017 года состояло 1399 семей, где проживали 3098 несовершеннолетних, за год в единый областной банк данных семей поставлено на учет 828 семей и 846 снято, в том числе 602 семьи по причине улучшения ситуации, по состоянию на 31.12.2017 в банке данных семей - 1380 семей (3126 детей).

В ведении министерства труда и социального развития Ростовской области (далее - минтруд области) действуют 47 учреждений социального обслуживания семьи и детей различных типов и видов, которые ежегодно обслуживают около 43 тыс. семей с детьми, 46 тыс. несовершеннолетних. Более 3 тыс. несовершеннолетних проходят комплексную реабилитацию в социальных приютах. На социальном патронаже специалистов учреждений состоят около 4 тыс. семей, 36% семей снимаются с патронажа с положительным результатом.

В муниципальных образованиях области организация раннего выявления и комплексного сопровождения безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних, семей, находящихся в СОП находится на постоянном контроле председателей КДНиЗП.

За 12 месяцев 2017 года по учетам ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области прошло 318 приговоров в отношении лиц, не достигших на момент вынесения приговора совершеннолетнего возраста (2016 – 318 приговоров). Наряду со снижением доли осужденных к условной мере наказания, наблюдается рост доли осужденных к ограничению свободы и к исправительным работам, а также доли подозреваемых, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.

Отмечается рост доли осужденных, поставленных на учет в 2017 году, совершивших преступления, направленные против здоровья, жизни, а также половой свободы личности, по-прежнему высока доля осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (далее - в сфере НОН). За данные преступления отбывают наказание подростки из: Неклиновского, Зерноградского, Пролетарского, Миллеровского, Тарасовского, Верхнедонского, Семикаракорского районов, г. Волгодонска, а также Первомайского, Железнодорожного, Октябрьского и Кировского районов г. Ростова-на-Дону, на территории г. Таганрога в 2017 году за преступления в сфере НОН осуждено 3 несовершеннолетних.

На начало 2018 года на территории Ростовской области на учете в ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области состоит 104 несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества (на 1.01.2017 – 106), среди которых преобладает старшая возрастная группа 16-17 лет – 90 человек, т.е. 86,5% (в 2016 году – 81%).

Наблюдается рост доли несовершеннолетних, воспитывающихся в неполных семьях, на конец 2017 года она составила 43,3% (в 2014 – 40%, в 2015 – 46%, в 2016 – 40,6%). Социальный статус сироты, находясь под опекой, имеют 10 несовершеннолетних (в 2014 – 4, в 2015 – 5, в 2016 году – 7), в настоящее время 2 несовершеннолетних, являющихся воспитанниками детских государственных учреждений, домов-интернатов, состоят на учете УИИ (в 2014 году – 8, в 2015 – 5, в 2016 – 3). Одной из форм проведения индивидуальной профилактики является заслушивание подростков о порядке отбывания наказания на заседаниях КДНиЗП. Так в 2017 году на заседаниях КДНиЗП заслушано 98 подростков (в 2014 – 91 чел., в 2015 - 99 чел., в 2016 году – 90 чел.). Результаты межведомственных проверок выявили недостаточный уровень взаимодействия органов системы профилактики, УИИ и КДНиЗП на территориях Аксайского, Мясниковского, Матвеево-Курганского, Куйбышевского, Неклиновского, Зерноградского, Егорлыкского, Пролетарского (с), Зимовниковского, Заветинского, Красносулинского, Шолоховского, Верхнедонского, Морозовского, Волгодонского, Цимлянского районов, г.г. Новочеркасск, Волгодонск, г. Ростов-на-Дону (Первомайский и Ленинский районы).

В течение года ГУФСИН России по Ростовской области проведено 594 совместных мероприятия(2016 – 739), из них: с ПДН – 327 рейдов (2016 – 338), с КДНиЗП – 186 мероприятий (2016 – 235), с органами по молодежной политике – 12 мероприятий (2016 – 23), с СРЦ – 12 мероприятий (2016 – 22), с органами опеки и попечительства – 35 (2016 – 53), с органами системы образования – 100 (2016 – 152), с учреждениями здравоохранения – 33 (2016 – 37), с общественными формированиями – 14 совместных мероприятий (2016 – 44). В 6 районах области в 2017 году на учетах УИИ подростки не состояли (Песчанокопский, Чертковский, Милютинский, Обливский, Константиновский и Мартыновский районы).

В течение 2017 года помощь оказана 56 подросткам (2016 – 109), в том числе в трудоустройстве 7 (2016 – 31), досуг организован 37 подросткам (2016 – 57), оказано содействие в оформлении документов – 11 лицам (2016 – 23), трем подросткам при содействии УИИ оказана специализированная медицинская помощь, 8 детей получили адресную социальную помощь (2016 – 13).

В 2017 году продолжена реализация проекта «Нить Ариадны», в ходе которого проведены диспуты, семинары и «круглые столы» для несовершеннолетних осужденных, направленные на повышение психологической и социально-культурной компетентности, правовое просвещение. Мероприятиями межрайонного масштаба с начала внедрения проекта по настоящее время охвачено около 1000 несовершеннолетних, и их законных представителей.

Реализация комплекса управленческих и практических мероприятий по профилактике правонарушений несовершеннолетних строится в тесном взаимодействии сотрудников полиции со всеми заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики Ростовской области на основе Федерального закона Российской Федерации от 24.06.1999 № 120 – ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального закона Российской Федерации от 23.06.2016 № 182 – ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Областного Закона Ростовской области от 22.12.2016 «О профилактике правонарушений на территории Ростовской области» и иных нормативно-правовых актов.

В 2017 году профилактической работой было охвачено 6693 несовершеннолетних, поставлено на учет в ПДН 2907 подростков, из них совершивших ООД до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности – 498 несовершеннолетних и 98 подростков, осужденных к наказанию и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, по состоянию на 01.01.2018 на учете в ПДН состоит 2267 несовершеннолетних, из них совершивших ООД до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности – 575 чел. и 121 чел. – осужденных к наказанию и мерам уголовно-правового характера.

В 2017 году 531 несовершеннолетний совершил 447 ООД до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (2016 год – 651 несовершеннолетних совершили 572 деяния), зарегистрировано снижение фактов тяжких составов общественно-опасных деяний, совершенных несовершеннолетними на 72,7 % (3/11), на 28,1 % отмечается снижение количества подростков, совершивших ООД повторно (23/32).

В целях профилактики совершения повторных ООД, в 2017 году 15 несовершеннолетних были помещены в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Ростовской области, 30 подростков направлены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа с. Маньково Чертковского района.

В 2017 году по учетам УИИ прошло 117 осужденных с отсрочкой исполнения наказания по приговору суда до достижения ребенком (детьми) 14-летнего возраста (в 2015 – 143, в 2016– 112), из них 12 являются лицами мужского пола (в 2015 – 14, в 2014 – 23, в 2015 – 14, в 2016 – 9). Всего за год с учета УИИ снято 29 осужденных с отсрочкой, из них только в отношении 10 судом принято решение о сокращении срока отсрочки и снятием судимости (в 2015 году – 18, в 2016 году – 11).

Из 88 состоящих на учете на конец периода осужденных с отсрочкой исполнения наказания: 16 - имеют 3-х и более детей, являются многодетными; 7 семей являются малообеспеченными, 1 родитель страдает хронической формой алкоголизма, еще 43 из осужденных не имеют постоянного дохода. Среди осужденных с отсрочкой исполнения наказания в розыск объявлялся 1 человек, был разыскан (АППГ – 4 были объявлены в розыск), 4 совершили повторно преступления (в 2015 – 0, в 2014 – 1, в 2016 – 2).Вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних ГУ МВД России по Ростовской области во взаимодействии с министерствами и ведомствами органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних уделяется особое внимание.

Комплекс реализованных сотрудниками территориальных ОМВД России по Ростовской области в 2017 году мер, направленных на профилактику правонарушений и преступлений несовершеннолетних, защиту их прав и законных интересов, выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий позволил добиться снижения числа преступлений, совершённых с участием несовершеннолетних на 8,7% (1075/1178), при этом удельный вес подростковой преступности уменьшился на 0,2% (3,7%/3,9%).

Число преступлений, совершённых подростками в группах снизилось на 1,5% (449/456), в группах с взрослыми соучастниками также отмечается снижение – 15,3% (254/300).

С учётом вышеуказанного снижения числа преступлений, совершённых подростками в группах с взрослыми соучастниками (– 15,3% (254/300), число выявленных преступлений, предусмотренных ст. 150 УК РФ также снизилось на 19,7% % (57/71).

Результаты деятельности территориальных органов МВД России по Ростовской области в части выявления и документирования фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ) в 2017 году снизились на 12,5% (14/16). Количество выявленных преступлений, предусмотренных ст. 151.1 УК РФ, за неоднократную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, в прошедшем году уменьшилось на 27,5% (29/40), количество выявленных преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ тоже снизилось на 10,5% (51/57).

Анализ совершенных в 2017 году преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних свидетельствует о снижении количества преступных посягательств на половую неприкосновенность и половую свободу подростков на – 0,16 %, однако их число остается стабильно высоким (591/592). Основной причиной преступных посягательств в отношении детей является их безнадзорность и беспризорность, т.е. отсутствие контроля со стороны родителей, неблагополучная обстановка в семье.

Для проведения профилактической работы на учет в органы внутренних дел в 2017 году поставлено 1251 родитель, не выполняющих обязанности по воспитанию, обучению, содержанию своих детей, из них в связи с систематическими уходами несовершеннолетних из дома - 40, за занятие попрошайничеством - 6, за употребление спиртных напитков - 556, за употребление наркотических веществ - 13, за игнорирование рекомендаций медицинских работников - 16, за антисанитарные условия проживания детей – 454, за совершение преступлений в отношении детей – 37. По состоянию на 01.01.2018 на профилактических учетах в ПДН состоит 1550 законных представителей, либо лиц их заменяющих, из них 910 за употребление спиртных напитков, 18 за употребление наркотических средств.

В ходе работы по оздоровлению обстановки в семьях, профилактике семейного неблагополучия, сотрудниками органов внутренних дел к административной ответственности привлечено 13211 законных представителей за невыполнение законных обязанностей в отношении детей (ч.1 ст. 5.35 КРФ об АП), из них 450 законных представителей привлечено три и более раз.

Кроме этого, в отношении родителей (законных представителей), не исполняющих своих законных обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей в органы предварительного расследования направлено 156 материалов для возбуждения уголовных дел, по признакам составов преступлений, предусмотренных ст. ст. 115, 116 УК РФ, 119 УК РФ, 112 УК РФ.

Особое внимание уделяется контролю за соблюдением требований федерального законодательства в сфере реализации и потребления алкогольной и спиртосодержащей продукции несовершеннолетними, в 2017 году составлено 716 административных протоколов, предусмотренных ч.2.1. ст.14.16 КоАП РФ, за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ ст. 6.10 КРФ об АП составлено 355 административных протоколов.

В 2017 году в соответствии с п.4 ст.53.4 Федерального закона от 08.01.1998 №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», во исполнение приказа Минобрнауки России от 16.06.2014 №658 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования», во исполнение приказа минобразования Ростовской области от 25.03.2016 №192 с 01.04.2017 по 25.05.2017 в образовательных организациях Ростовской области организовано и проведено социально-психологическое тестирование обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и государственных общеобразовательных организаций Ростовской области достигших возраста 13 лет (далее – тестирование).

По результатам обработки первичных статистических данных в тестировании приняли участие 1197 образовательных организации Ростовской области (1100 школ и 97 СПО, НПО). Подлежащих тестированию – 180198, прошли тестирование – 156162 (в 2016 году – подлежащих – 162809, протестированных - 148415). 7731(5%) обучающихся могут быть отнесены к «группе риска», т.е. склонны к вредным привычкам (2016 – 458 (0,3%).

Совместно с минздравом Ростовской области определены 14 образовательных организаций из 11 муниципальных образований, в которых выявлен наибольший процент детей, склонных к вредным привычкам (районы - Сальский (2 школы), Неклиновский, Семикаракорский, Зимовниковский, Красносулинский, Октябрьский, Багаевский (2 школы), города – Гуково, Ростов-на-Дону (2 школы), г. Волгодонск, г. Новошахтинск).

Приказом минобразования от 14.11.2017 №824 утвержден перечень образовательных учреждений для проведения дополнительных медицинских осмотров. Осмотры проходят с 13.11.2017 по 26.12.2017. Минздраву Ростовской области из федерального бюджета выделены средства на 4000 исследований (в 2016 году – 12000, выявлено 3 обучающихся, поставлен на учет один подросток). По оперативным данным на 13.12.2017 отсутствуют обучающиеся, у которых выявлено в биоматериале наличие наркотического средства.

В соответствии с межведомственным приказом минтруда, минобразования, минздрава Ростовской области от 01.12.2014 № 410/741/1863 «Об организации межведомственного взаимодействия по профилактике отказов от новорожденных в Ростовской области» с 2015 года проводится работа, направленная на профилактику отказов от новорожденных в акушерских стационарах г. Ростова-на-Дону и г. Новочеркасска, с участием НКО. С 2017 года в проекте также участвуют учреждения городов: Азова, Донецка, Таганрога и Шахт. В реализации модели принимают участие организации, подведомственные минздраву, минтруду и минобразованию области, а также благотворительный фонд помощи детям «Доброе дело». В 2017 году выявлено 63 женщины с намерением отказа от новорожденного. Благодаря совместной работе службам профилактики отказов от новорожденных (учреждения родовспоможения, социального обслуживания населения, органы опеки и попечительства, муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав) удалось предотвратить 17 случаев отказа от новорожденных детей.

**В 2018 году** комплекс мер по профилактике правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних осуществлялся в рамках реализации комплексного плана «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018 – 2020 годы», утвержденного постановлением ОМ КДНиЗП от 15.02.2018 № 2.3-П/4

На региональном уровне координацию деятельности органов исполнительной власти по выявлению и устранению причин и условий, способствующих семейному неблагополучию, безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетних, осуществляла ОМ КДНиЗП. В 2018 г. проведено 19 заседаний, на 9 из которых рассматривались вопросы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Всего по вопросам защиты прав несовершеннолетних ОМ КДНиЗП принято 8 постановлений, содержащих 133 поручения, из них: 14 – органам, осуществляющим управление в сфере образования; 4 – органам управления социальной защиты населения; 3 – органам внутренних дел; 65 – муниципальным КДНиЗП, 27 – иным органам и учреждениям, принимающим участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с полномочиями ОМ КДНиЗП, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2015 № 796 «Об утверждении Правил принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и осуществляющей деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также формы этого решения» в 2018 году на 13 заседаниях принимались решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

В 2018 году рассмотрены заявления 72 граждан, из которых 67 человек (73%) допущены к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних (в 2016 году рассмотрены заявления 24 граждан, в результате 21 гражданин допущен к трудовой деятельности; в 2017 году рассмотрены заявления 50 граждан, в результате 49 граждан допущено к трудовой деятельности).

На муниципальном уровне координацию деятельности субъектов системы профилактики по вопросу предупреждения безнадзорности и правонарушений осуществляют 63 муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП), которые в составе 80 специалистов реализовали свои полномочия в 2018 году в отношении 791527 несовершеннолетних граждан.

Координацию деятельности субъектов системы профилактики КДНиЗП осуществляют посредством: проведения заседаний КДНиЗП с рассмотрением профилактических вопросов; проведения координационных совещаний руководителей субъектов системы профилактики; обмена информацией по вопросам профилактики; создания межведомственных рабочих групп для изучения состояния положения семей и детей, а также устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организации совместных рейдов для выработки согласованных действий, оказания помощи субъектам системы профилактики; проведения совместных целевых профилактических мероприятий; разработки и утверждения согласованных планов координационной и профилактической деятельности.

В 2018 году муниципальными КДНиЗП проведено 1497 заседаний с рассмотрением вопросов профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, итогов межведомственных рейдов и обследований, заслушаны руководители органов и учреждений системы профилактики в части решения выявленных проблем.

Всего КДНиЗП вынесено 2496 постановлений по вопросам защиты прав несовершеннолетних, направленных в органы и учреждения системы профилактики, содержащих 8168 поручений, из них: 1894 (23%) в органы, осуществляющие управление в сфере образования; 1058 (13%) в органы управления социальной защиты населения; 1376 (17%) в органы внутренних дел; 780 (9%) в органы управления здравоохранением, 257 (3%) в учреждения уголовно-исполнительной системы и 678 (8%) в иные органы и учреждения, принимающие участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Федеральным законом от 29.12.2012 №273 «Об образовании в Российской Федерации» предусматривается требование о наличии согласия КДНиЗП при принятии решения об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания (ч. 9 ст. 43), и об оставлении несовершеннолетним, общеобразовательной организации до получения основного общего образования (ч. 6 ст. 66).

В соответствии с ч. 6 ст. 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающийся, достигший возраста пятнадцати лет, может оставить общеобразовательную организацию до получения основного общего образования по согласию родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося, КДНиЗП и органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования.

В 2018 году на заседаниях муниципальных КДНиЗП рассмотрено 334 представления органов, осуществляющих управление в сфере образования, в отношении несовершеннолетних, в том числе 30 об оставлении несовершеннолетним образовательной организации (удовлетворено – 28). Все несовершеннолетние, оставившие общеобразовательную организацию до получения основного общего образования, продолжают освоение образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения.

В течение 2018 г. КДНиЗП рассмотрено 428 обращений граждан (жалоб, заявлений), в рамках проверки поступивших сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних осуществлено 1154 посещения семей с детьми.

В течение 2018 года индивидуальная профилактическая работа была организована: в отношении 4764 подростков в I полугодии и 5455 подростков во II полугодии, в том числе: 168 чел., занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;

более 700 детей, содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;

в отношении 737 детей в I полугодии и 787 подростков во II полугодии, совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

в отношении 614 подростков в I полугодии и 641 человек во II полугодии, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические вещества или психотропные средства без назначения врача;

в отношении 324 подростков в I полугодии и 328 человек во II полугодии, совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

в отношении 151ребенка в I полугодии и 143 подростков во II полугодии, осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

в отношении 20 подростков в I полугодии и 15 несовершеннолетних во II полугодии, осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

По состоянию на 31.12.2018 на профилактическом учете в муниципальных КДНиЗП состоит 1829 несовершеннолетних, на учете в ПДН территориальных ОМВД – 1953 чел., в том числе 1673 (86%) обучающихся образовательных организаций, 264 несовершеннолетних не обучаются и не работают.

Приказом минобразования области от 20.09.2016 № 636 определено 22 пилотные образовательные организации, на базе которых действует Ростовское отделение Российского движения школьников (далее – РДШ). Деятельностью Движения охвачены 200 школ более 30 муниципальных образований Ростовской области. Организационно-методическая поддержка РДШ в качестве основного мероприятия включена в Региональный проект «Воспитан-на-Дону», реализуемый минобразованием совместно с департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области, ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет».

РДШ в 2018 учебном году проведены мероприятия по пропаганде здорового образа жизни:

В мае-июне 2018г. школьники Ростовской области приняли участие в Большом школьном пикнике РДШ (г. Москва), в программе дискуссионные площадки, выступления и мастер-классы экспертов;

 в июне 2018г. проведен фестиваль дворовых игр «Игры бабушки моей» с участием более 200 младших школьников;

в июле – августе 2018г. проведены тематические смены РДШ «Академия успеха»;

в сентябре 2018г. состоялся Региональный слет актива Российского движения школьников «РДШ: Точка отсчета»;

в декабре 2018г. участвовали в Ежегодном зимнем фестивале РДШ и во Всероссийском детском кинофестивале РДШ.

В общеобразовательных организациях области действуют 1883 отрядов правоохранительной направленности: «Юные друзья полиции», «Юные пожарные», «Юные инспекторы движения», «Дружины юных пожарных» и др. Минобразованием области совместно с заинтересованными ведомствами, а также некоммерческими общественными организациями с целью стимулирования участия обучающихся в работе перечисленных отрядов организуются конкурсные мероприятия (спортивные состязания, военно-полевые игры и т.д.).

В мае 2018 г. проведен региональный этап конкурса ЮИД «Безопасное колесо» в ДОЛ «Спутник» Неклиновского района, победила команда ЮИД г. Ростова-на-Дону «Школа №107», которая приняла участие в финале Всероссийского конкурса «Безопасное колесо-2018» в ВДЦ «Орленок» и заняла 14 место, на России и II место в ЮФО.

Среди основных направлений добровольческой деятельности в образовательных организациях СПО и ВПО: социальное волонтёрство (помощь ветеранам, престарелым людям, детям-сиротам, инвалидам и т.д.); событийное волонтёрство; донорство; профилактика распространения идеологии терроризма в молодёжной среде и сети Интернет; пропаганда здорового образа жизни (просветительская деятельность по профилактике потребления алкоголя и табака); защита окружающей среды; досуговая и творческая деятельность подростков, молодежи.

Волонтеры сотрудничают с РОМОО «Донской союз молодежи», РРО МООО «Российские студенческие отряды», на базе которых проводятся форумы, акции и др. Студенты ГБПОУ РО «РКСИ» участвовали в игротеке «Мысли глобально, действуй локально», посвященной Году экологии в России. Представители экологического штаба учреждения приняли участие в «Слете юных экологов Ростовской области». Обучающиеся ГБПОУ РО «ЗСХТ», ГБПОУ РО «РЖТ» и др. провели акцию по сохранению окружающей среды и возвращению в хозяйственный оборот макулатуры, с участием более 30000 человек.

В рамках совершенствования основных и дополнительных образовательных программ, направленных на сохранение и укрепление здоровья обучающихся детей минобразованием в 2018 году проведены: конкурс проектов, по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в учреждениях образования, проекты размещены на сайте минобразования Ростовской области для использования в работе (приказ от 08.11.2016 № 731); фестиваль проектов «Здоровое образование – здоровые дети!» (приказ от 29.03.2018 № 227); курсы повышения квалификации педагогов «Здоровьеохранное образовательное пространство современной школы: диагностика здоровья учащихся, рациональная организация урочной и внеурочной деятельности» (ежегодно 250 человек).

Разработаны методические рекомендации по улучшению эффективности здоровьесберегающей деятельности образовательных организаций Ростовской области, подготовлена электронная библиотека методических разработок для специалистов образовательных организаций (размещены на сайте Регионального центра по здоровьесбережению в сфере образования). Проведено 17 обучающих практико-ориентированных семинаров, 2 Всероссийские конференции, 3 областные научно-практические конференции.

Государственная финансовая поддержка добровольческой деятельности осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию государственных программ Ростовской области, в том числе: «Молодежь Ростовской области», «Региональная политика».

Во всех 55 муниципальных образованиях области приняты программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), в рамках которых на конкурсной основе осуществляется финансовая поддержка СО НКО и их проектов, в том числе по направлению «Развитие добровольчества и волонтерства». В 2018 году субсидии предоставлены 4 организациям на общую сумму 1200,0 тыс. рублей, в том числе: АНО в области просвещения и социальных услуг «Доступная Наука»; ОМО «Ассоциация почетных граждан, наставников и талантливой молодежи»; объединенной профсоюзной организации Южно-Российского института – филиала ФГБОУ ВО РФ РАНХиГС, Ростовской городской спортивной молодежной общественной организации «Студенческий клуб ДГТУ».

12 детских и молодежных общественных объединений вошли в областной реестр молодежных и детских общественных объединений. В 2018 году субсидии предоставлены: РМОО «Я – Волонтер» (65,8 тыс. руб.); РОМОО «Донской союз молодежи» (153,6 тыс. руб.); РОМОО «Ростов без наркотиков» (54,8 тыс. руб.); ОМОО «Ассоциация почетных граждан, наставников и талантливой молодежи» (131,6 тыс. руб.); РГДОО «Ростовский Союз детских организаций» (109,7 тыс. руб.); РООО «Федерация Черлидинга Ростовской области» (120,7 тыс. руб.); РРДМОО «Содружество детей и молодежи Дона» (159,1 тыс. руб.); АНО «Поколение Лекс» (120,7 тыс. руб.); РРМБОО «Молодые медики Дона» (55,0 тыс. руб.)

Минобразованием Ростовской области в 2018 году в целях распространения лучших практик и технологий воспитания и социализации обучающихся, в том числе по проблемам духовно-нравственного воспитания, сохранению семейных ценностей проведен областной конкурс «За успехи в воспитании» среди педагогических работников и руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций Ростовской области (приказ от 14.05.2018 № 348) по номинациям: «Лучший директор или заместитель директора по воспитательной работе (учебно-воспитательной работе) организации дополнительного образования»; «Лучший директор или заместитель директора по воспитательной работе (учебно-воспитательной работе) общеобразовательной школы»; лучший педагог дополнительного образования»; «Лучший воспитатель дошкольной образовательной организации»; «Лучший классный руководитель».

Практики и технологии в сфере воспитания, признанные конкурсной комиссией лучшими (приказ от 27.10.2017 № 786) включены в банк данных моделей воспитательных систем, формируемый ГБУ ДПО РО РИПК и ППРО.

В Ростовской области в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей на базе общеобразовательных организаций работает 1213 школьных служб медиации (примирения). В 13 муниципальных образованиях (Аксайский, Верхнедонской, Егорлыкский, Зерноградский, Красносулинский, Обливский, Сальский, Тацинский, Шолоховский районы, городах: Батайск, Волгодонск, Таганрог, Шахты) действуют межведомственные центры примирения, специалисты которых работают с конфликтными ситуациями, затрагивающими права и законные интересы детей. Взаимодействие центров с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних координируют КДНиЗП.

На базе РФ РГУП (Ростов-на-Дону) психологами ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области (далее – ФКУ УИИ) пройден курс «Применение медиативных техник в пенитенциарных учреждениях», по окончанию которого пять сотрудников ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области получили сертификаты. При проведении профилактических мероприятий с несовершеннолетними осужденными без изоляции от общества, состоящими на учете ФКУ УИИ, привлекаются представители Ассоциации медиаторов Ростовской области.

Подведомственные минтруду области учреждения систематически участвуют в конкурсах инновационных социальных проектов, проводимых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, другими социально ориентированными некоммерческими организациями.

ГБУСОН РО «СРЦ для несовершеннолетних г. Гуково» в 2018-2019 гг. реализовал проект «Старший друг» на условиях софинансирования с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (сумма гранта – в сумме 1,2 млн. рублей). В рамках проекта оказывается комплексная помощь детям, нуждающимся в поддержке со стороны значимых для них взрослых, путем формирования пар «ребенок-наставник», а также внедрена программа «Дворовая площадка» и создан дворовый волонтерский отряд «Добрые сердца».

ГБУСОН РО «СРЦ сл. Большая Мартыновка» в 2018 г. на условиях софинансирования с Фондом реализует проект «Свой круг» по профилактике правонарушений несовершеннолетних с использованием ресурсов наставничества и волонтерства (сумма гранта – 1,2 млн.рублей).

ГБУСОН РО «СРЦ г. Ростова-на-Дону» в 2018 году получил 2 гранта на реализацию социальных проектов: «Папа рядом» (сумма гранта в 2019-2020 годах 1,4 млн. рублей); «Семейный круг» (ежегодный размер гранта Благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко в 2018-2020 годах – 600,0 тыс. рублей)

В 2018 году учреждениями социального обслуживания семьи и детей продолжена работа по выпуску и распространению среди населения информационных материалов об устойчивых моделях воспитания детей без применения насилия, в том числе с использованием интернет-ресурсов.

Так, ЦСПСД г. Азова проведены тематические занятия «Мир без жестокости»; ЦСПСД г. Донецка разработаны рекомендации для родителей «Правила эффективного общения для родителей с детьми», памятка для родителей «Ответственное родительство – счастливый ребенок!», «Рекомендации по использованию медиативных навыков при решении семейных конфликтов»; ГБУСОН РО «СРЦ г. Ростова-на-Дону» проведен круглый стол и лекции «Искусство быть родителями или жестокое обращение с детьми», «Виды, формы, причины и факторы жестокого обращения с детьми», «Ответственность за жестокое обращение с детьми» и др.

Специалистами учреждений распространены информационные листовки и буклеты: «Внимание! Жестокое обращение с детьми», «Я ребенок. У меня есть право», «Советы психолога»; памятки: «Права и обязанности родителей в отношении их несовершеннолетних детей», «Правила эффективного общения родителей с детьми», «Памятка для родителей по защите прав и достоинств ребенка в семье» и др.

В Ростовской области ведется работа, направленная на создание системы партнерских отношений между школой и семьей: в каждой образовательной организации действуют Общественные советы, с участием родителей; проводятся информационные и обучающие мероприятия для родительской общественности: родительские собрания и всеобучи «Родительский пример и его влияние на развитие ребенка», «Виды юридической ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего», «Ответственный родитель - здоровый ребенок»; групповые и индивидуальные консультации педагогов-психологов, социальных педагогов, школьных уполномоченных по правам ребенка.

В 2017-2018 гг. совместно с ООД «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» продолжена работа по проведению курсов для родителей по основам детской психологии и педагогике. Более 130 тысяч родителей приняли участие в курсах различной тематики: «Как общаться с ребенком (подростком)?», «Школа эффективного родительства», «Способы эмоциональной поддержки ребенка (в стрессовых ситуациях, профилактика суицидов, развитие самооценки)». Курсы для родителей организованы на базе образовательных учреждений с привлечением специалистов центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, учреждений дополнительного профессионального образования.

По итогам областного конкурса психолого-педагогических программ рекомендованы программы: повышения психолого-педагогической компетентности родителей «Мы вместе», «Хорошо там, где меня понимают». В образовательных организациях области реализуется широкий перечень проектов, направленных на изучение и сохранение семейных традиций. Так, в МБДОУ «Детский сад №11» г. Донецка в День семьи (15 мая) посвятили своим родителям стихи, песни, рисунки, поделки.

С января 2018г. на базе ГБУ РО Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи начала свою деятельность «Служба экстренной психологической помощи» в целях оказания экстренной психологической помощи обучающимся и специалистам образовательных организаций. В течение 2018 года «Службой» было осуществлено 13 выездов в муниципальные образования области, где произошли суициды и суицидальные попытки.

В каждом городе и районе Ростовской области назначены специалисты, ответственные за организацию и оказание психологической помощи обучающимся группы суицидального риска (55 чел.), для которых проведено 11 обучающих семинаров.

В течение 2018 года отработан алгоритм взаимодействия образовательных организаций и детских врачей-психиатров при выявлении несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению» (приказ от 12.04.2018 № 998/267 совместный с минздравом области), порядок взаимодействия образовательных организаций Ростовской области при переводе обучающихся с риском суицидального поведения из одного образовательного учреждения в другое, либо при поступлении в профессиональную образовательную организацию (приказ от 11.07.2018 №532), обновлен порядок выявления и сопровождения обучающихся группы суицидального риска в образовательных организациях (приказ от 12.07.2018 №533).

С целью повышения уровня эффективности деятельности по профилактике суицидов несовершеннолетних Ростовской области, проведен конкурс методических разработок по номинациям «Классный час» и «Родительское собрание», авторы лучших разработок представили свои программы на областной конференции для педагогов-психологов в ноябре 2018 г.

На заседаниях МО психологов НПО/СПО, школ-интернатов, председателей МО педагогов-психологов рассмотрены вопросы выявления и психолого-педагогического сопровождения обучающихся группы суицидального риска, в которых приняли участие 72 специалиста.

Специалисты подведомственных минтруду области учреждений социального обслуживания семьи и детей ежемесячно участвуют в обучающих семинарах по вопросам профилактической и реабилитационной работы с семьями, профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми и др.

Так, в 2018 году проведены обучающие семинары: «Эффективные методы диагностики и формы работы по оказанию услуг несовершеннолетним с ограниченными возможностями и их родителям. Практикум по оказанию экстренной психологической помощи при острых стрессовых расстройствах»; «Специфика работы специалистов помогающих профессий с учетом травматического опыта целевой группы. Тренинг активного взаимодействия по оказанию психологической помощи и поддержки членам семей» и др.

Врачи-наркологи ГБУ РО «Наркологический диспансер», врачи-психиатры ГБУ РО «Психо-неврологический диспансер» принимали участие в семинарских занятиях с педагогическими и социальными работниками, организованных органами управления в сфере образования, а также в муниципальных и областных межведомственных совещаниях.

Во всех муниципальных образованиях области организована деятельность служб ранней помощи в соответствии с планом мероприятий по реализации Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 17.12.2016 № 2723-р.

На базе дошкольных образовательных организаций, ЦППМС, учреждений дополнительного образования организована работа консультационных пунктов, оказывающих детям родителям раннего возраста диагностическую, коррекционную, методическую помощь.

В рамках сотрудничества с минобразованием области Южным филиалом ФКУ «Центр экстренной психологической помощи МЧС России» в 2018 году проведены учебно-методические занятия для 4 групп педагогов-психологов по оказанию экстренной психологической помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях, в том числе: 1 группа – на базе ГБУ РО ЦППМ и СП, 2 – на базе МБУ ППМС и СП г. Ростова-на-Дону, 1 – на базе МБУ ППМС и СП «Доверие» Азовского района.

В ноябре 2018 г. на базе ГБОУ ДПО РО РИПК и ППРО (кафедра психологии) 25 педагогов-психологов прошли курсы повышения квалификации «Превенция девиантного поведения несовершеннолетних: адикции, суицидальные риски, агрессия».

В течение 2018 года проведено:

 4 заседания МО педагогов-психологов по вопросам сопровождения обучающихся и семей группы риска (по работе с кризисными случаями) с участием 100 специалистов;

выездное мероприятие в г. Донецк «Проблемы выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению» (95 участников);

4 семинара для педагогов-психологов по профилактике жестокости и насилия в образовательной среде и семье в муниципальных ЦППМ и СП.

В 2018 году отделом по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Ростовской области организовано проведение 3 семинаров-совещаний для председателей и ответственных секретарей всех 63 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

04.05.2018 по проблеме предупреждения групповой преступности несовершеннолетних, предотвращения вовлечения их в деструктивную деятельность, проникновения в подростковую среду экстремистской идеологии;

07.06.2018 и 16.11.2018 по профилактике преступлений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних. Во время семинаров детально анализировались: причины и условия противоправных деяний подростков и в отношении них; эффективность мероприятий и осуществление координирующей функции муниципальными комиссиями в части профилактики преступлений, самовольных уходов, суицидов.

В работе семинаров в формате видеоконференцсвязи приняли участие сотрудники Прокуратуры Ростовской области, ПДН ГУ МВД России по Ростовской области. Организовано 2 выездных обучающих семинара для ответственных секретарей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав 8 муниципальных районов г. Ростова-на-Дону.

Кроме того, для ответственных секретарей КДНиЗП администраций Миллеровского, Багаевского, Каменского (с), Морозовского, Октябрьского (с), Сальского районов и г. Шахты были организованы индивидуальные обучающие семинары.

Приоритетным направлением деятельности по защите детей от жестокого обращения, предупреждению преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних является первичная профилактика – предупреждение возникновения факторов риска проявления жестокого обращения, выявление и коррекция проблем в семейных отношениях, отношениях между сверстниками на ранней стадии, обеспечение условий для эффективного выполнения функций семьей, образовательной организацией, выявление детей, имеющих психологические проблемы.

С января 2018 года на базе ГБУ РО ЦППМ и СП работает «Служба экстренной психологической помощи» (приказ минобразования от 29.12.2017 №988 «О создании службы по оказанию экстренной и пролонгированной психолого-педагогической помощи обучающимся Ростовской области в ситуации кризисного состояния и суицидального риска») в целях оказания экстренной психологической помощи обучающимся и специалистам образовательных организаций.

Совместно с Общероссийским общественным движением «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» с привлечением специалистов ППМС Центров, учреждений дополнительного профессионального образования для 130 тысяч родителей проведены курсы по основам детской психологии и педагогике по проблемам «Как общаться с ребенком (подростком)?», «Школа эффективного родительства», «Способы эмоциональной поддержки ребенка (в стрессовых ситуациях, профилактика суицидов, развитие самооценки)». Курсы для родителей организованы на базе образовательных учреждений.

В региональной системе образования действует развитая инфраструктура психолого-педагогической помощи детскому населению: 1822 психолого-медико-педагогических консилиума; 1549 кабинетов педагогов-психологов; 21 центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее – ЦППМ и СП), в которых оказывается комплексная многопрофильная психолого-педагогическая и медико-социальная помощь детям, в том числе детям - жертвам сексуальных преступлений (посягательств) и детям, пострадавшим в результате того, что в социальных сетях информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» размещены созданные ими самими их фото- или видеоматериалы откровенно сексуального характера, созданный самими детьми контент сексуального характера, кроме того их родителям (законным представителям), а также специалистам, работающим с несовершеннолетними.

Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям на основании заявления или согласия в письменной форме их родителей (законных представителей). Форма оказания социальной помощи зависит от диагностируемых рисков (социальные, медицинские, педагогические, психологические проблемы в семье). Система оказания комплексной помощи представлена 2123 педагогами-психологами, 703 социальными педагогами.

О результативности сложившейся системы деятельности заинтересованных органов и учреждений Ростовской области в сфере профилактики социального сиротства, в рамках сформированной нормативно-правовой базы, свидетельствуют следующие показатели:

на 35% сокращено количество выявленных безнадзорных несовершеннолетних (в 2015 году – 430 человек, в 2016 году – 371 человек, в 2017 – 260 человек; 2018 – 169 человек);

на 17,5% сокращено количество детей, оставленных матерями при рождении (в 2016 году – 122 детей, в 2017 – 103 ребенка, в 2018 году 85 детей);

на 20% сокращен региональный банк данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основными направлениями профилактики социального сиротства являются: выявление и постановка на учет семей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП); сопровождение семьи: непосредственно коррекционная работа, применение воспитательных и иных мер воздействия с помощью специалистов различных ведомств системы профилактики; устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи.

В 2018 году родители из 314 семей в отношении 375 детей лишены в отношении 103 – ограничены в родительских правах. Из них 158 (50%) семей состояли на учете в едином областном банке данных СОП, с ними проводилась реабилитационная работа органов и учреждений системы профилактики, и лишение родительских прав явилось крайней мерой семейно-правовой ответственности, применяемой к родителям за неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

Дети, которые проживали в 156 семьях в 2018 году не стали объектом комплексной реабилитационной работы, как дети, еще не лишившиеся родительского попечения, но находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей угрозу их жизни или здоровью.

В полной мере не были охвачены профилактической работой семьи данной категории в Азовском (5/13), Зерноградском (1/12), Каменском (3/10), Морозовском (3/7), Октябрьском (2/7), Усть-Донецком (1/5), Чертковском (1/4) районах, г. Каменск-Шахтинский (3/14), г. Таганрог (2/8), г. Шахты (1/5), г. Ростов-на-Дону (22/69).

Кроме того, статистические данные 2018 года свидетельствуют о том, что из 375 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, 102 (27%) помещались в Государственные бюджетные учреждения социального обслуживания семьи и детей. Не использовались указанные учреждения для оказания помощи дезадаптированным детям в Мартыновском, Матвеево-Курганском, Морозовском, Октябрьском, Тарасовском, Усть-Донецком, Чертковском районах.

Практически в отношении всех (100%) неблагополучных семей было организовано психолого-педагогическое сопровождение в Пролетарском, Сальском, Семикаракорском районах, г. Новочеркасске, г. Гуково, г. Новошахтинске, г. Зверево.

В качестве положительного опыта по профилактике социального сиротства можно отметить работу Боковского, Милютинского, Советского, Целинского, Шолоховского района, в которых отсутствуют факты лишения (ограничения) граждан в родительских правах.

В 2018 году по причине непосредственной угрозы жизни или здоровью в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации 43 ребенка, в том числе 32 в результате выявления сотрудниками территориальных ОМВД, в том числе в: Азовском (3), Октябрьском (9), Тарасовском (4), г. Батайске (3), г. Гуково (5) и по 1 ребенку в Верхнедонском, Красносулинском, Миллеровском, Морозовском, Чертковском, г. Каменск-Шахтинский, г. Ростов-на-Дону.

В системе образования Ростовской области для социальной поддержки семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, детьми-сиротами и детьми-инвалидами функционируют: 30 специальных (коррекционных) общеобразовательных школ и школ-интернатов на 5028 мест; 17 общеобразовательных и санаторных школ-интернатов на 2437 мест; 26 центров социальной помощи детям, оставшимся без попечения родителей на 660 мест; 21 учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи (1 областное и 20 муниципальных).

В ведении минтруда действуют 44 учреждения социального обслуживания семьи и детей различных типов и видов: 6 центров социальной помощи семье и детям; 27 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних; 6 социальных приютов для детей и подростков;1 комплексный центр социального обслуживания населения; 1 центр психолого-педагогической помощи семье и детям; 3 реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями. Министерству здравоохранения области подведомственны 4 дома ребенка на 354 мест для выхаживания.

В 2018 году выявлено 1111 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2017 г. – 1017), в семьи граждан устроено 1 145 детей.

Региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, сократился на 21% (01.01.2018 – 641 чел., 01.01.2019 – 509 чел.), в т.ч. 312 детей остались без попечения, в связи с лишением родителей их прав, что на 5% меньше, чем в 2017- 328), 43 ребенка были отобраны в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса РФ.

В 2018 году на 17% уменьшено количество возвратов детей из замещающих семей в государственные учреждения (в 2018 - 12, 2017 - 19). При этом 70% из первично выявленных детей, оставшихся без попечения родителей это «социальные сироты», оставшиеся без родительского попечения по «социальным» причинам (нарушение прав ребенка, выражающееся в действиях родителей насильственного характера, а также в пренебрежении нуждами ребенка, уклонении от исполнения родительских обязанностей).

Всего по состоянию на 31.12.2018 в замещающих семьях проживает 8521 ребенок, в том числе: 6933 чел. под опекой и попечительством; 1468 детей проживают в приемных семьях; 120 чел. находятся под предварительной опекой.

Учет усыновленных детей органами опеки и попечительства ведется отдельно от замещающих семей. При усыновлении дети-сироты утрачивают юридический статус ребенка, оставшегося без попечения родителей, а усыновители по отношению к усыновленным детям приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению. По оперативным сведениям в Ростовской области 589 усыновленных детей, состоящих на контроле в органах опеки и попечительства.

В течение 2018 года КДНиЗП координировали социально-педагогическое сопровождение 1749 семей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП) в I полугодии и 1844 во II полугодии, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики проводилась индивидуальная профилактическая работа.

В едином областном банке данных семей, находящихся в СОП на начало 2018 года состояло 1380 семей, где проживали 3126 несовершеннолетних, за год в единый областной банк данных семей, находящихся в СОП, поставлено на учет 803 семьи и 706 снято, в том числе 475 семьи по причине улучшения ситуации.

По состоянию на 31.12.2018 в банке данных семей, находящихся в СОП – 1477 семей (3487 детей). Основаниями постановки на учет в основном являются: неисполнение родителями обязанностей по воспитанию и жизнеобеспечению несовершеннолетних (более 50%);отрицательное влияние родителей на поведение и развитие детей (примерно около 30%). При выявлении семей с детьми, находящихся в СОП и трудной жизненной ситуации, им оказывается комплексная помощь в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг, в том числе в форме социального сопровождения во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2018 году по учетам ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области (далее – УИИ) прошло 366 лиц, не достигших на момент вынесения приговора совершеннолетнего возраста, что на 15,1% больше показателя 2017 года (АППГ – 318). Наряду со снижением осужденных к ограничению свободы и к наказанию в виде исправительных работ, наблюдается значительный рост осужденных к условной мере наказания и обязательным работам. В отношении двоих подростков суд вынес приговор о назначении дополнительного вида наказания в виде запрета управлять транспортными средствами.

Структурный анализ преступлений, за которые осуждены несовершеннолетние в 2018 году, показал, что доля несовершеннолетних, осужденных за совершение преступлений имущественного характера в целом не изменилась. Наблюдается рост количества осужденных за мошенничество, разбои, вымогательства, угоны транспортных средств.

По-прежнему высока доля осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков: на учет поставлены подростки, проживающие в г. Батайске, Матвеево-Курганском, Аксайском, Верхнедонском, Волгодонском районах, Октябрьском, Советском и Ленинском районах г. Ростова-на-Дону, по два несовершеннолетних в г. Таганроге и Октябрьском (с) и Неклиновском районах Ростовской области. Увеличилось число осужденных за причинение тяжкого вреда здоровью и средней тяжести, за хищение оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

В течение года с учета в УИИ снято 223 подростка (АППГ – 214 человек), большая часть из которых по отбытию наказания (79 человек), что составило 35,4% (АППГ – 37,4%) или в связи с достижением совершеннолетия (78 человек) или 34,9% (АППГ – 31,8%).

В связи с отменой условного осуждения со снятием судимости с учета снято 19 подростков (АППГ – 11). По итогам 1 квартала 2018 года 94,2% несовершеннолетние снимались с учета по положительным основаниям, по окончании 1 полугодия их доля составила 87,9%, а по итогам работы за 9 месяцев 2018 года данный показатель вырос до 92,1% (АППГ – 91%), на конец отчетного периода вновь снизился, и составил 90,1%.

В 2018 году по учетам УИИ прошел 171 осужденный с отсрочкой исполнения наказания по приговору суда до достижения ребенком (детьми) 14-летнего возраста (АППГ – 107), из них 6 – лица мужского пола. Несмотря на то, что 20 из осужденных данной категории состоят на учетах в ПДН, как неблагополучные и отрицательно влияющие своим поведением на детей, однако в отчетном периоде вопрос об отмене отсрочки с отбыванием наказания по приговору суда решен только в отношении 6 человек.

Динамика повторной преступности среди несовершеннолетних на территории области носит негативный характер характер. Наибольшее количество фактов повторных преступлений совершено на территории Пролетарского, Первомайского районов г. Ростова-на-Дону, а также в г. Таганроге, Новочеркасске, Батайске, Новошахтинске и Волгодонске. Основными причинами допущения фактов совершения подростками повторных преступлений явились ненадлежащее взаимодействие органов системы профилактики, нескоординированная индивидуально-профилактическая работа с осужденными, неоказание им своевременной социальной, психологической и иной помощи, а также непринятие мер к нарушителям порядка отбывания наказания.

За допущенные нарушения в отношении осужденных несовершеннолетних сотрудниками филиалов ФКУ УИИ вынесено 131 письменное предупреждение об отмене условного осуждения, замене наказаний на лишение свободы (АППГ – 137).

Меры превентивного воздействия в отчетном периоде приняты в отношении 19,7% контингента (в 2014 – 20,9%, в 2015 – 24,2%, в 2016 – 20,8%, в 2017 году – 21,1%). За истекший период по представлениям УИИ на заседаниях территориальных комиссий о порядке отбывания наказания заслушано 74 подростка (в 2017 году – 98 несовершеннолетних). В данной части Рекомендации об организации взаимодействия УИИ и КДНиЗП, утвержденные постановлением ОМ КДНиЗП от 22.05.2014 не выполняются в Аксайском, Азовском, Матвеево-Курганском, Куйбышевском, Неклиновском, Зерноградском, Кагальницком, Орловском, Зимовниковском, Заветинском, Ремонтненском, Дубовском, Октябрьском, Каменском, Красносулинском, Боковском, Верхнедонском, Морозовском, Обливском, Багаевском, Константиновском, Волгодонском районах, а также в Первомайском, Октябрьском, Железнодорожном районах г. Ростова-на-Дону.

Ведомственным контролем установлено, что на практике утверждаемые постановлениями КДНиЗП индивидуальные планы работы на несовершеннолетних, не содержат конкретных предложений органов системы профилактики, контроль за реализацией мероприятий ИПР зачастую отсутствует.

Данные недостатки выявлены в 2018 году при выездах рабочей группы ОМ КДНиЗП в г. Таганрог, г. Новошахтинск, Первомайский район г. Ростова-на-Дону, а также в Азовский, Миллеровский, Багаевский районы.

Снижена эффективность взаимодействия УИИ с судами в части вменения дополнительных обязанностей, дополнения имеющихся ограничений, а также при решении вопросов замены наказаний. В течение отчетного периода по Ростовской области в отношении осужденных несовершеннолетних внесено в суды внесено 110 представлений, из которых удовлетворению подлежало 79,1% (за 2017 год – 85% из 100 направленных представлений).

Во всех муниципальных образованиях области в соответствии с Положением о едином областном банке данных безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, утвержденном постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 №136 операторами банка данных являются органы управления социальной защиты населения.

Формируется банк органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на основании карт учета безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних.

За период с 01.01.2018 по 31.12.2018 в Ростовской области выявлено 169 безнадзорных детей. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года отмечается снижение уровня безнадзорности на 35%. При этом в городах области выявлено 95 детей, в сельских районах – 74. Наибольшее количество выявленных безнадзорных отмечается в гг. Таганрог (40), Ростов-на-Дону (16), Зверево (11).

Количество регистраций безнадзорных несовершеннолетних за отчетный период составило 173, повторно зарегистрировано 4 детей (1 ребенок в г. Таганроге, по 1 ребенку в г. Волгодонске, Матвеево-Курганском, Волгодонском районах).

По данным сводного отчета 138 несовершеннолетних зарегистрированы по причинам, связанным с невыполнением родителями обязанностей по воспитанию детей, 31 ребенок задержан за бродяжничество, 3 – по факту жестокого обращения, 1 – изъят по факту насилия.

Из 173 зарегистрированных, 113 выявлены органами МВД, 10 – органами социальной защиты населения, 44 – органами системы образования, 2 – КДНиЗП, 4 – органами здравоохранения.

В 2018 году 479 самовольных уходов совершили 430 подростками (в 2016 году – 610 уходов совершили 514 подростков, в 2017 году 501 уход совершен 472 подростками), что на 5% меньше показателя 2017 года. В контингенте указанных подростков 365 обучающихся образовательных организаций общего и профессионального образования, а также 39 несовершеннолетних не обучаются, и не работают.

Большинство самовольно уходили дети из дома (331 чел., 77%), из учреждений господдержки СРЦ, приютов -11(3%), из студенческих общежитий – 16 (4%), из учреждений здравоохранения – 16 (4%). В период самовольного ухода совершено 3 преступления, 15 правонарушений, 1 общественно опасное деяние.

Необходимо отметить, что как и ранее преимущественно уходят девочки – 240 (56%), в возрасте 15-17 лет 151 чел. (63%). Зарегистрировано 49 повторных уходов (2017 год – 64).

Наибольшее количество уходов несовершеннолетних зарегистрировано на территориях 11 муниципальных образований: г. Ростова-на-Дону – 124, г. Таганрога – 51, г. Батайска – 25, г. Новочеркасска – 15, г. Волгодонска – 12, г. Азова – 11, , Зерноградского – 11, Белокалитвинского – 10, Неклиновского – 11, Сальского – 10, Аксайского – 11.

Рост данного показателя зафиксирован в Волгодонском (с 0 до 7), Каменском (с 1 до 6), Аксайском (с 8 до 11), Мартыновском (с 0 до 5), Мясниковском (с 5 до 8), Сальском (с 3 до 10) районах и г. Батайске (с 12 до 25).

Анализ мотивов нахождения подростков в социально опасном положении свидетельствует о желании вести самостоятельный образ жизни (142 чел., 33%), о неумении подростков разрешать конфликты в рамках детско-родительских или межличностных конфликтов (111 чел., 26%), о склонности к бродяжничеству детей из неблагополучных семей.

С целью содействия семьям с детьми в решении медицинских, психологических, педагогических, юридических, социальных проблем минтрудом области разработана модельная программа социального сопровождения. Осуществляют социальное сопровождение 89 учреждений разной ведомственной принадлежности, из них 45 в ведении минобразования, 44 ‒ минтруда области.

В ходе социального сопровождения используются различные методы и технологии, направленные на преодоление социальной исключенности семей, воспитывающих детей с ОВЗ и детей-инвалидов: реализуются различные социальные проекты и акции, работают семейные клубы, мобильные бригады, организован летний оздоровительный отдых семей, воспитывающих детей с ОВЗ, проводятся очно-заочные консультации для родителей, разрабатываются и распространяются памятки для родителей с рекомендациями по реабилитации детей.

В 2018 году на социальном сопровождении в учреждениях системы соцзащиты области находились 2589 семей, в учреждениях системы образования области – 660 семей.

Минздравом области также осуществляется мониторинг исполнения требований приказа Минздрава России от 25.06.2010 № 480 «О порядке предоставления сведений о состоянии здоровья детей, оставшихся без попечения родителей, для внесения в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей», медицинские работники информируют органы социальной защиты о выявленных семьях, подлежащих постановке в банк данных.

Так, в 2018 году медработниками было выявлено 370 семей (2017 – 483), в которых проживают 755 детей (2017 – 952). Информация передана в КДНиЗП для рассмотрения и принятия решения о внесении выявленных семей в региональный банк данных семей, находящихся в социально опасном положении.

Во исполнение приказа Минздрава России от 17.05.2012 №565н «Об утверждении порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел при поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинён в результате противоправных действий» Минздравом Ростовской области осуществляется ежеквартальный мониторинг количества информирования медицинскими муниципальными организациями ОВД и КДНиЗП о случаях обращения несовершеннолетних за медицинской помощью при наличии подозрения на жестокое обращение с ними.

В 2018 году медицинскими организациями были переданы сведения в территориальные ОМВД о 1317 (2017 – 1586) фактах поступления несовершеннолетних пациентов, в отношении которых имелись достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинён в результате противоправных действий. Информация о каждом случае оформлена в «Журнале регистрации сведений о фактах поступления (обращения) пациентов» с указанием Ф.И.О и должности сотрудника территориального органа МВД России, принявшего информацию.

При обращении в медицинские организации несовершеннолетних самостоятельно или в сопровождении родителей (законных представителей), а также при патронаже медицинскими работниками несовершеннолетних на дому, в случае подозрения на жестокое обращение с несовершеннолетними, медицинские работники организаций здравоохранения Ростовской области незамедлительно информируют об этом ОМВД и КДНиЗП.

В 2018 году муниципальными КДНиЗП принято 7 постановлений о помещении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа с. Маньково Чертковского района Ростовской области (далее – СУВУЗТ). Системно помещение в СУВУЗТ используется как принудительная мера воспитательного воздействия в целях исправления несовершеннолетнего, нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода в Азовском, Зерноградском, Песчанокопском, Пролетарском, Сальском, Орловском районах и городах Гуково, Донецк, Каменск-Шахтинский.

В целях предупреждения на территории муниципальных образований причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию органами местного самоуправления организуются межведомственные рейды с участием представителей всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественности по выявлению фактов нахождения несовершеннолетних без сопровождения законных представителей в ночное время.

В рамках исполнения Областного закона от 16.12.2009 346-ЗС составлено 1647 административных протоколов по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (+234%, 1647/493), что способствовало снижению числа преступлений, совершивших несовершеннолетними в ночное время (-3%, с 171 до 166). С положительным эффектом организовано межведомственное взаимодействие по данному направлению в г. Гуково, Советском районе г. Ростова-на-Дону, Неклиновском и Азовском районах.

В 2018 году в целях выявления несовершеннолетних, находящихся в ночное время в общественных местах, в том числе на объектах транспорта, без сопровождения родителей или законных представителей в муниципальных образованиях Ростовской области было сформировано более 450 межведомственные рабочие группы. Составы групп, графики межведомственных рейдов утверждены постановлениями КДНиЗП. Всего в области проведено более 1800 рейдов в места досуга несовершеннолетних, общественные места, в том числе на объекты транспорта.

Больше всего рейдов проведено: в Волгодонском (50), Егорлыкском (83), Заветинском (135), Зимовниковском (72), Кашарском (144), Морозовском (38), Обливском (44), Ремонтненском (47), Родионово-Несветайском (40), Сальском (45), Семикаракорском (70), Тарасовском (52), Шолоховском (124), Миллеровском (34) районах и городах: Донецке (54), Волгодонске (20), Ростове-на-Дону(80).

В ходе межведомственных рейдов в ночное время выявлено 1353 несовершеннолетних граждан без сопровождения родителей (законных представителей) в ночное время с 22.00 до 06.00. К административной ответственности за нахождение несовершеннолетних в ночное время без сопровождения родителей и иных законных представителей, т.е. за правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.5.35 КоАП РФ привлечен 991 законный представитель.

Результативными можно назвать межведомственные рейды в Белокалитвинском (34 рейда/выявлено 33 подростка), Морозовском (32/24), Красносулинском (34/36), в Сальском, Целинском, Мартыновском, г. Новочеркасске выявлено по 38 чел. в Зимовниковском – 28 чел, в Чертковском 22 чел., в г. Ростове-на-Дону – 238 несовершеннолетних.

По информации глав муниципальных образований области на должном уровне организовано проведение межведомственных рейдов по профилактике пьянства и наркомании среди несовершеннолетних; по выявлению фактов реализации алкогольной продукции несовершеннолетним в Багаевском, Белокалитвинском (12 рейдов, выявлено 9 фактов продажи алкогольной продукции), Верхнедонском (20 рейдов), Веселовском (34 рейда, 1 факт продажи), Волгодонском (143 рейда, 4 факта продажи), Дубовском (8 рейдов), Заветинском (150 рейдов, 1 факт продажи), Зерноградском (21 рейд, 2 факта продажи), Зимовниковском (11 рейдов, 2 факта продажи), Красносулинском (45 рейдов, 17 фактов продажи), Куйбышевском районе (12 рейдов), Матвеево-Курганском (9 рейдов, 6 фактов продажи), Милютинском (36 рейдов), Неклиновском (67 рейдов,5 фактов продажи), Орловском (32 рейда, 4 факта продажи), Песчанокопском (12 рейдов, 6 фактов продажи), Пролетарском (9 рейдов, 4 факта реализации), Родионово-Несветайском (14 рейдов, 7 фактов продажи), Сальском (25 рейдов, 7 фактов продажи), Усть-Донецком (12 рейдов, 8 фактов продажи), Целинском (35 рейдов, 1 факт продажи) районах и городах: г. Волгодонске (12 рейдов, 2 факта продажи), г. Донецке (26 рейдов, 6 фактов), г. Зверево (7 рейдов, 3 факта), г. Каменск-Шахтинский (7 рейдов, 3 факта), г. Новочеркасске (139 рейдов, 30 фактов продажи), г. Шахты (24 рейда,41 факт продажи).

В течение 2018 года ранее созданными межведомственными рабочими группами (в том числе с привлечением сотрудников Госпожнадзора и газоснабжающих организаций) организовано посещение семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, многодетных и неполных, в целях обследования условий проживания несовершеннолетних и выявления нарушений требований пожарной безопасности.

В общей сложности за указанный период времени проведено обследование 72 900 семей, в которых воспитывается 147 964 детей.

Из посещённых семей: малообеспеченные – 31,8 % (23 192); многодетные – 26,9 % (19 594); неполные – 34,7 % (25 301); с детьми-инвалидами – 2,2% (1 605).

Многие семьи имеют сразу несколько признаков, характеризующих их как находящихся в трудной жизненной ситуации (являются одновременно многодетными и малообеспеченными, либо неполными и малообеспеченными и т.д.).

Об эффективности проведения рейдовых мероприятий говорят следующие факты: первично выявлена 431 семья, находящаяся в социально-опасном положении; 43 ребенка изъято из семей в связи с угрозой их жизни и здоровью; выявлен 21 случай жестокого обращения с несовершеннолетними. В целях улучшения материального благосостояния обследованных семей, при содействии муниципальных КДНиЗП трудоустроено 594 родителя.

В ходе проведения рейдов семьям раздавались памятки о соблюдении требований пожарной безопасности и ответственности за жизнь и здоровье несовершеннолетних детей, о мерах безопасности на воде, профилактике гибели от иных внешних причин, всего около 153 тыс. экземпляров печатной продукции. Семьям оказывалась материальная помощь в натуральном выражении в виде продуктов питания, одежды, игрушек, канцелярских принадлежностей, предметов мебели и т.д. В результате рейдовых мероприятий в 620 семьях удалось выявить 778 нарушений требований пожарной безопасности: неисправность электропроводки; нарушения правил эксплуатации газового и электрооборудования; разрушение отопительных печей, дымоходов; свободный доступ детей к огню, газовым приборам, спичкам и т.д.

В 518 семьях нарушения устранены незамедлительно, для 102 семей органами местного самоуправления оказывается помощь в устранении нарушений. Кроме того, для 71 385 детей, проживающих в обследованных семьях, организована досуговая занятость, в творческих кружках, спортивных секциях.

**В 2019 году** проведено 18 заседаний ОМ КДНиЗП, на 11-х из которых, рассматривались вопросы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе:

«О ходе реализации законодательства по вопросам содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей»;

«О работе по профилактике правонарушений несовершеннолетних, повторной преступности несовершеннолетних, в том числе среди осужденных несовершеннолетних, а также о взаимодействии муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с общественными организациями в сфере профилактики негативных явлений в детской среде»;

«О взаимодействии органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению случаев жестокого обращения и насилия в семье в отношении несовершеннолетних»;

«О профилактике гибели несовершеннолетних от внешних причин, в том числе в результате утоплений и пожаров».

«О работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав и органах внутренних дел, проводимой учреждениями культуры, спорта и общественными организациями в сфере молодежной политики»;

«О гибели несовершеннолетних в результате суицида в г. Батайске»;

«О работе службы занятости населения с несовершеннолетними гражданами в возрасте от 14 до 18 лет, находящимися в трудной жизненной ситуации»;

«О мерах по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семьи и государственных учреждений».

Всего в 2019 году по вопросам защиты прав несовершеннолетних ОМ КДНиЗП принято 11 постановлений, содержащих 157 поручений, из них: 24 – органам, осуществляющим управление в сфере образования; 12 – органам управления социальной защитой населения; 3 – органам внутренних дел; 7 – в учреждения уголовно-исполнительной системы; 65 поручений дано муниципальным КДНиЗП, 31 – иным органам и учреждениям, принимающим участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В Ростовской области осуществляют деятельность 63 комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных образований Ростовской области (далее – КДНиЗП), которые в составе 81 специалиста в 2019 году осуществляли свои полномочия в отношении 791527 несовершеннолетних граждан, руководствуясь нормативной базой РФ, а также локальными актами, утвержденными постановлениями ОМ КДНиЗП:

порядок формирования единого областного банка данных семей, находящихся в социально опасном положении, утвержденный решением ОМ КДНиЗП от 23.03.2007 № 1;

порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории Ростовской области (утвержден постановлением ОМ КДНиЗП от 03.03.2014 № 1;

порядок межведомственного взаимодействия по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций Ростовской области, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми (утвержден постановлением ОМ КДНиЗП от 14.07.2016 № 2.3-П/16);

рекомендации по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, состоящими на учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Ростовской области (утверждены постановлением ОМ КДНиЗП от 24.11.2014 № 6);

рекомендации по подготовке материалов о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органов управления образованием (утверждены постановлением ОМ КДНиЗП от 13.04.2016 № 2.3-П/8).

В течение 2019 г. муниципальными КДНиЗП проведено 1462 заседания, в том числе 107 выездных расширенных с рассмотрением вопросов профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, итогов межведомственных рейдов и обследований, с отчетами руководителей органов и учреждений системы профилактики, в части решения выявленных проблем.

Всего муниципальными КДНиЗП вынесено более 2000 постановлений по вопросам защиты прав несовершеннолетних, направленных в органы и учреждения системы профилактики, содержащих 6462 поручения, из них: 1476 (23%) в органы, осуществляющие управление в сфере образования; 914 (14%) в органы управления социальной защитой населения; 952 (15%) в органы внутренних дел; 551 (9%) в органы управления здравоохранением, 247 (4%) в учреждения уголовно-исполнительной системы, 487 (8%) – в органы службы занятости, 617 (10%) иным органам системы профилактики.

В течение 2019 г. индивидуальная профилактическая работа была организована в отношении 7328 подростков, в том числе в отношении:

74 чел., занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;

145 чел. безнадзорных или беспризорных;

522 детей, содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;

1024 детей, совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

791 подростка, употребляющего алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические вещества или психотропные средства без назначения врача;

512 подростков, совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

260 несовершеннолетних, осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

79 подростков, осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

Из контингента 7328 несовершеннолетних «группы риска» 5740 (78%) обучающихся общеобразовательных организаций, 1280 (17%) обучающихся по программам среднего профессионального образования. В течение 2019 года прекращена индивидуальная профилактическая работа с 2615 (36%) несовершеннолетними, в том числе с 1821 (70%) чел. в связи с улучшением ситуации.

По состоянию на 31.12.2019 различными органами и учреждениями системы профилактики проводилась индивидуальная профилактическая работа с 4713 несовершеннолетними категории, предусмотренной пунктами 1 и 3 ст.5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

По состоянию на 31.12.2019 на профилактическом учете в муниципальных КДНиЗП состоит 1769 несовершеннолетних. На учете в ПДН территориальных ОМВД – 1778 чел., в том числе: 1624 (91%) обучающихся образовательных организаций; 146 (8%) несовершеннолетних не обучаются, и не работают; 63 – допускающих употребление психоактивных веществ, наркотических средств.

На заседаниях муниципальных КДНиЗП всего рассмотрено: 19023 дела об административном правонарушении, в том числе 14005 (74%) на родителей и 384 на иных лиц, по результатам рассмотрения привлечено к административной ответственности 13120 (94%) родителей, в том числе: предупреждено – 6954 чел.; с наложением штрафа – 6166 чел.

Основными направлениями профилактики социального сиротства являются: выявление и постановка на учет семей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП); сопровождение семьи: непосредственно коррекционная работа, применение воспитательных и иных мер воздействия с помощью специалистов различных ведомств системы профилактики; устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи.

В 2019 году по причине непосредственной угрозы жизни или здоровью в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации отобрано 10 детей у родителей (Багаевский, Азовский, Волгодонской,Кагальницкий районы, г. Азов, г. Ростов-на-Дону).

По информации минобразования в 2019 году выявлено 1105 детей, оставшихся без попечения родителей. Основные причины утраты родительского попечения: лишение родителей родительских прав (ограничение в родительских правах) 392 чел. (35%); смерть родителей 349 чел. (32%); оставление в родильном доме или после окончания пребывания в учреждении 129 чел.(12%); нахождение родителей в местах лишения свободы, признание их безвестно отсутствующими 134 чел.

Основной причиной социального сиротства, по прежнему, является лишение (ограничение) родителей в родительских правах. Возрастной состав детей на момент лишения (ограничения) родителей в родительских правах: от 0 до 7 лет – 174 чел.; от 8 до 10 лет – 370; от 11 до 14 лет – 98; от 15 до 18 лет – 50.

По информации глав администраций муниципальных образований Ростовской области всего в течение 2019 г. остались без попечения родителей 413 детей из 278 семей, в том числе: 288 (70%) по причине лишения родительских прав и 125 несовершеннолетних (30%) по причине ограничения их родителей в родительских правах.

Больше таких детей, социальных сирот при живых родителях проживает: в Азовском (20 детей из 10 семей); в Белокалитвинском (23ребенка из 17 семей); в Красносулинском (15 детей из 10 семей); Октябрьском (13 детей из 10 семей); Цимлянском (9 детей из 4 семей) районах и городах: Батайске (12 детей из 8 семей), Новошахтинске (16 детей из 5 семей), Новочеркасске (14 детей из 11 семей), Таганроге (18 детей из 9 семей), Ростове-на-Дону (51 ребенок из 44 семей).

Из 278 семей 114 (41%) семей состояли на учете в едином областном банке данных семей, находящихся в СОП, с ними проводилась реабилитационная работа органов и учреждений системы профилактики, и лишение родительских прав явилось крайней мерой семейно-правовой ответственности, применяемой к родителям за неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

Дети, которые проживали в остальных семьях не стали объектом комплексной реабилитационной работы, как дети, еще не лишившиеся родительского попечения, но находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей угрозу их жизни или здоровью.

В полной мере не были охвачены профилактической работой семьи данной категории в Белокалитвинском (7/17), Красносулинском (2/10), Октябрьском (5/10), Тарасовском (0/8), Морозовском (1/5) районах и г. Ростове-на-Дону (4/44).

Практически в отношении всех (100%) неблагополучных семей было организовано психолого-педагогическое сопровождение в Заветинском, Сальском и Чертковском районах области.

По итогам 2019 года в 6 районах Ростовской области (Константиновском, Милютинском, Неклиновском, Ремонтненском, Советском, Тацинском) не было фактов лишения (ограничения) граждан родительских прав.

В качестве положительного опыта по профилактике социального сиротства можно отметить работу Милютинского, Советского районов, в которых на протяжении последних нескольких лет отсутствуют факты лишения (ограничения) граждан в родительских правах.

По информации минобразования Ростовской области по состоянию на 01.01.2020 в Ростовской области проживает 8914 детей-сирот, из них 8461 ребенок воспитываются в замещающих семьях (94,9%).

В 2019 году в семьи граждан устроено 1168 детей, что на 6% превышает количество выявленных.

Региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, сократился на 11% (01.01.2019 – 509 чел., 01.01.2020 – 453 чел.).

По состоянию на 01.01.2019 в едином областном банке данных семей, находящихся в СОП, состояло 1477 семей (3487 детей). В течение 2019 года выявлено, и поставлено на учет в единый областной банк данных семей, находящихся в СОП, 668 семей, снято с учета 806 семей. По состоянию на 31.12.2019 в указанном банке состоит на учете 1343 семьи (3176 детей).

Большее количество выявленных семей отмечено в Волгодонском (14), Егорлыкском (18), Азовском (23), Сальском (23), Красносулинском (23), Неклиновском (17) районах и городах: Волгодонске (28), Зверево (19), Шахты (39), Новошахтинске (21), Каменске-Шахтинском (23).

В ниже перечисленных муниципальных образованиях работа по выявлению семей с признаками неблагополучия не организована должным образом, так за период 12 месяцев 2019 года не выявлено семей данной категории в Родионово-Несветайском районе, всего по 1 семье выявлено в Миллеровском, Советском, Милютинском, Тацинском районах области.

В течение 2019 года результативными можно признать меры по проведению коррекционной работы с семьями в Азовском районе (снято с учета 20 семей), г. Шахты (39 семей), Красносулинском (7), Орловском (24), Песчанокопском (20 семей), Егорлыкском (17), Мартыновском (27) районах.

ОМ КДНиЗП осуществляет комплексную работу по определению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних Ростовской области. В феврале 2019 года совместно с сотрудниками отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Ростовской области организован выездной обучающий семинар для сотрудников ПДН территориальных ОМВД и ответственных секретарей КДНиЗП семи районов (Сальского, Целинского, Орловского, Егорлыкского, Песчанокопского, Заветинского, Зерноградского) области.

В целях обсуждения актуальных и проблемных вопросов в межведомственной деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ГУ МВД России по Ростовской области в июле 2019 года в Каменском районе организовано проведение семинара-совещания для сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних и ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних г.г. Шахты, Новочеркасск, Гуково, Новошахтинск, Каменск-Шахтинский, Зверево Донецк, Миллеровского, Белокалитвинского, Красносулинского, Октябрьского, Каменского, Усть-Донецкого, Шолоховского, Верхнедонского, Кашарского, Боковского, Обливского, Советского, Тарасовского и Чертковского районов.

В проведении мероприятия приняли участие представители прокуратуры Ростовской области; министерства общего и профессионального образования Ростовской области; отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Ростовской области.

Отделом по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Ростовской области, который обеспечивает деятельность ОМ КДНиЗП, в 2019 году оказывалась организационная, методическая и практическая помощь специалистам КДНиЗП в форме групповых обучающих семинаров и индивидуальных консультаций (для ответственных секретарей Аксайского, Мясниковского, Красносулинского районов, г. Новочеркасска).

Минобразование Ростовской области оказывает информационно-методическую поддержку педагогическим работникам, в том числе в проведении мероприятий по просвещению родителей (законных представителей) несовершеннолетних по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, устранения факторов, им способствующих.

По итогам проведенного в отчетном периоде мониторинга качественных количественных показателей эффективности реализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р в образовательных организациях созданы более 300 консультационных центров для родителей по вопросам воспитания.

В 2019 году с целью организационно-методического сопровождения деятельности образовательных организаций Ростовской области, реализующих профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, министерством регулярно в адрес руководителей муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, и государственных образовательных организаций Ростовской области направлены 14 рекомендательных писем.

В течение года организовано участие субъектов системы профилактики в проведении совещаний, конференций, семинаров и круглых столов по актуальным вопросам профилактики повторной преступности среди несовершеннолетних.

22.01.2019 на базе ГБПОУ РО «Ростовский-на-Дону автодорожный колледж» проведен семинар-совещание в интенсив-формате для руководителей ГБПОУ РО по актуальным проблемам профилактической работы среди обучающихся с рассмотрением актуальных вопросов воспитательной и профилактической деятельности профессиональных образовательных организаций, последствий аддиктивного поведения, современных концептуально-методических основ построения воспитательных программ для студентов с учетом целей государственной национальной политики.

В формате работы по группам модераторы - специалисты ГБУ РО «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» провели для участников совещания семинар-практикум «Разработка модели комплексного сопровождения обучающихся «группы риска» в профессиональных образовательных организациях» с участием 156 человек.

04.11.2019 Областным экологическим центром учащихся организован региональный флешмоб «В День единства будем вместе!» с участием 15203 обучающихся из 231 образовательной организации 30 муниципальных образований Ростовской области. Массовые флешмобы проведены в Азовском, Белокалитвинском, Верхнедонском, Куйбышевском, Матвеево-Курганском и Пролетарском районах Ростовской области;

22.11.2019 в ГБПОУ РО «Ростовский-на-Дону железнодорожный техникум» состоялась II областная научно-практическая конференция «Профилактика экстремизма и ксенофобии в молодежной среде», с участием 33 профессиональных организаций. Информация о мероприятии размещена по адресу: http://www.rostobr.ru/press/announcement/news\_detail.php?ID=53877 .

24.12.2019 на базе Дворца творчества детей и молодежи г. Ростова-на-Дону управлением образования г. Ростова-на-Дону совместно с минобразованием Ростовской области проведен городской семинар-совещание для руководителей общеобразовательных организаций по теме: «Опыт работы по профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в молодежной среде» с участием более 150 специалистов.

В 2019 году сотрудники управления ОДУУП и ПДН ГУ МВД РФ по Ростовской области приняли участие в 48 совещаниях и «круглых столах», проводимых учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В марте, июле 2019 года проведен межведомственный обучающий семинар с сотрудниками ПДН и секретарями муниципальных КДНиЗП Сальской, Каменской и Шахтинской зон оперативного управления.

21.06.2019 с участием представителя Прокуратуры РО, сотрудников ОД и ГСУ ГУ МВД России по Ростовской области, КДНиЗП при администрации Азовского района в режиме ВКС с сотрудниками территориальных органов внутренних дел области проведено обучение по вопросам обеспечения эффективности работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В апреле, мае, июне, октябре, декабре 2019 года принято участие в обучающем семинаре с сотрудниками дежурных частей Волгодонской, Таганрогской, Ростовской, Каменской и Шахтинской, Миллеровской зоны оперативного управления.

В апреле, июне, сентябре и ноябре 2019 года сотрудниками аппарата ГУ МВД РФ по Ростовской области (УОДУУП и ПДН, ООД, ОУ, УУР, ГСУ, УКОН) с сотрудниками заинтересованных подразделений территориальных ОВД области проведены занятия по применению на практике нормативных документов, регламентирующих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с приглашением представителей прокуратуры и суда Ростовской области, представителей министерств и ведомств, в том числе рассмотрены проблемные вопросы, возникающие при рассмотрении сообщений и расследовании уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, а также в отношении несовершеннолетних.

На базе ФГКОУ ВПО Ростовского юридического института МВД России в два этапа прошли курсы повышения квалификации для сотрудников ПДН территориальных органов МВД (38 человек) по вопросам профилактики: преступлений, совершенных обучающимися с использованием оружия и взрывных устройств, повлекших причинение ранений различной тяжести); роста противоправного поведения и антисоциального поведения обучающихся; вовлечение подростков в потребление психоактивных веществ; проявления у несовершеннолетних суицидальных наклонностей; роста числа несовершеннолетних, подверженных игровой и Интернет зависимости; распространения обучающимися в сети Интернет через социальные группы и мессенджеры информации, призывающей к совершению суицида, осуществлению террористической и экстремистской деятельности, пропагандирующей культ насилия, а также иных сведений, распространение которых в Российской Федерации запрещено.

В целях повышения квалификации педагогических, медицинских, социальных работников и иных специалистов, работающих с детьми, по вопросам профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми в 2019 году минобразованием Ростовской области совместно со специалистами ГБУ РО центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи проведен ряд мероприятий по вопросам профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.

22.01.2019 на базе ГБПОУ «Ростовский-на-Дону автотранспортный колледж» специалистами ГБУ РО центра психолого- педагогической, медицинской и социальной помощи проведен семинар-практикум для заместителей директоров по воспитательной работе ГБПОУ РО по теме: «Разработка модели комплексного сопровождения обучающихся группы риска в профессиональных образовательных организациях»- 88 участников.

На базе ГБУ РО ЦППМСП в 2019 году проведено 24 заседаний МО, 10 из которых содержательно включают в себя вопросы по профилактике суицидального и иного отклоняющегося поведения несовершеннолетних, 4 заседания МО были проведены для специалистов ответственных за организацию и оказание в территориях психологической помощи обучающимся группы суицидального риска (150 участников).

27.02.2019 в г. Новочеркасске проведен семинар для специалистов образовательных организаций «Разработка модели комплексного сопровождения обучающихся группы суицидального риска в ОО г. Новочеркасска» (приняло участие 60 человек), 08.04.2019 в г. Сальске проведен круглый стол по проблемам межведомственного взаимодействия для секретарей КДН и сотрудников ПДН юго-восточных территорий области (приняло участие 32 человека), семинар для педагогов – психологов образовательных организаций г. Сальска «Организация профилактики девиантного поведения несовершеннолетних» (приняло участие 30 человек).

24.10.2019 для педагогических работников образовательных организаций г. Волгодонска на базе минобразования РО специалистами ГБУ РО ЦППМ и СП проведен вебинар «Организационные и содержательные вопросы выявления и сопровождения обучающихся различных групп риска в образовательных организациях» (30 участников).

26.11.2019 проведен семинар для специалистов общеобразовательных организаций (руководители МО классных руководителей и педагогов-психологов) по теме: «Формирование толерантности у участников образовательного процесса», г.Сальск (14 участников).

Сотрудниками ГБУ РО центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи проведены 142 методические консультации.

Специалисты подведомственных минтруду области учреждений социального обслуживания семьи и детей ежемесячно участвуют в обучающих семинарах по актуальным вопросам профилактической и реабилитационной работы с семьями с несовершеннолетними, в частности, профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми, в соответствии с утвержденным годовым планом. В 2019 году проведены обучающие семинары на тему «Методы диагностики и коррекции девиаций несовершеннолетних, склонных к агрессии и аутоагрессии, в том числе суицидальному поведению», «Воспитание без насилия: особенности работы специалистов социальных учреждений с неполными, опекунскими семьями, семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации по предупреждению семейного насилия».

Специалисты учреждений участвуют в городских и районных научно-практических семинарах, конференциях, родительских собраниях по указанной тематике.

В 2019 году специалистами ГБУ РО «Психоневрологический диспансер» организовано, и проведено 5 семинаров-практикумов совместно со специалистами МБУ ЦППМСП по теме: «Методы и методики психологической диагностики в оценке суицидальных рисков у несовершеннолетних, межведомственный алгоритм оказания помощи» с участием педагогов и педагогов-психологов. В течение года семинары-практикумы посетили 44 человека.

В Ростовской области ведется планомерная работа, направленная на создание партнерских отношений между школой и семьей. На системной основе проводятся родительские собрания и всеобучи «Родительский пример и его влияние на развитие ребенка», «Виды юридической ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего», «Ответственный родитель - здоровый ребенок»; организуются деятельность родительских объединений, в том числе Советов отцов, матерей, старейшин (бабушек и дедушек).

07.02.2019 в г. Шахты проведен круглый стол «Раннее выявление случаев жестокого обращения подростков» с участием всех заинтересованных министерств и ведомств.

Проводятся групповые и индивидуальные консультации педагогов - психологов, социальных педагогов, школьных уполномоченных по правам ребенка. В образовательных организациях Ростовской области реализуется более 300 дополнительных образовательных программ, направленных на развитие толерантности, формирование правовой культуры участников образовательного процесса. В школах проводятся семинары, классные часы, тематические уроки, проводятся общественно-политические мероприятия, тренинговые занятия для обучающихся по снижению уровня конфликтности и агрессии. На информационных стендах в образовательных учреждениях размещены памятки «Как и куда обратиться, если детям угрожает опасность», телефоны доверия, распространяются буклеты «Право на жизнь без насилия и унижения», «Как уберечь ребенка от беды».

Профилактическая работа обеспечена деятельностью специалистов социально-психологических и иных служб: 2173 педагога-психолога, 695 социальных педагогов общеобразовательных организаций, 21 центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи, 190 учреждений дополнительного образования, в числе которых 3 областных и 187 муниципальных, в которых занимаются более 238,8 тыс. детей и подростков, 1040 служб медиации (примирения).

Подведомственными минтруду области учреждениями социального обслуживания семьи и детей проводятся мероприятия по профилактике жестокого обращения и насилия с использованием различных форм (мозговой штурм, дискуссии, ролевые игры, рефлексия), для несовершеннолетних и их родителей (лиц их заменяющих).

В числе мероприятий, проведенных в 2019 году – День общения с родителями «Воспитание детей без обид и унижений» (социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Неклиновского района), деловая игра «Добро и зло. Милосердие и гуманность» (СРЦ для несовершеннолетних Тацинского района), заседание Школы эффективного родительства «Домашнее насилие – принятие и предотвращение» (СРЦ для несовершеннолетних г. Волгодонска), лекторий «Детско-родительская гостиная» для детей, состоящих на учете в КДНиЗП, родителей из семей, находящихся в СОП, на социальном сопровождении (СРЦ для несовершеннолетних с. Дубовское) и др.

Специалистами реализуются профилактические программы: «Удивляюсь, злюсь, боюсь, хвастаюсь и радуюсь» (социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Тацинского района), программа дополнительного образования несовершеннолетних, направленная на профилактику суицидального поведения «Вектор жизни» (социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Ростова-на-Дону) и др.

Учреждениями продолжена работа по выпуску и распространению, в том числе с использованием интернет-ресурсов, среди населения информационных материалов об устойчивых моделях воспитания детей без применения насилия.

Несмотря на меры по предупреждению преступлений, совершаемых лицами, не достигшими 18-ти летнего возраста, принимаемые ГУ МВД России по Ростовской области, совместно с региональными органами системы профилактики, по итогам 2019 года на территории области их число увеличилось на +11,4%, (1175/1055). Также на 4% возросло число несовершеннолетних участников преступных деяний (967/930).

Рост подростковой преступности зарегистрирован на территории 30 муниципальных образований, наибольший в г. Ростове-на-Дону (+175%, 22/8), в Морозовском (+200%, 12/4), Матвеево-Курганском (+128%, 16/7) районах, в г. Новочеркасске и Октябрьском районе (+125%, 27/12), в Семикаракорском районе (+125%, 18/8), в Зерноградском районе (+100%, 22/11), в г. Новошахтинске (+64,7%, 28/17) и ряде других.

Следует отметить, что сократилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних (-4,6%, 229/240), а также число преступных деяний, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (-9,8%, 247/274).

В структуре подростковой преступности основную долю составляют кражи - 70,0% (+28,1%, 823/643), грабежи - 7,0% (-30,5%, 82/118) и угоны автотранспорта - 5,2% (-11,6%, 61/69).

Возросло число преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения (+17,5%, 67/57), в том числе и число несовершенолетних их совершивших (+23,8%, 52/42).

В 2019 году сотрудниками территориальных ОВД области осуществлен комплекс мер, направленных на предупреждение групповой преступности среди несовершеннолетних, привлечение к ответственности лиц, вовлекающих подростков в преступную деятельность, однако этот показатель увеличился на 13,6% (500/440), в том числе и число групповых преступлений, совершённых только с участием несовершеннолетних (+15,6%, 193/167), количество групповых смешанных преступлений также возросло (+12,4%, 307/273).

Рост групповой преступности отмечается на территории 32 муниципальных органов, наибольший в Кировском районе г. Ростова-на-Дону (+100%, 11/1), Ленинском районе г. Ростова-на-Дону (+100%, 8/3), Октябрьском районе г. Ростова-на-Дону (+100%,16/7), Пролетарском районе г. Ростова-на-Дону (+100%, 12/6), г. Волгодонске (+100%, 39/19), Азовском районе (+72,4%, 50/29) и ряде других.

В 2019 году на территории области сотрудниками полиции выявлено 58 преступлений, предусмотренных ст. 150 УК РФ (+16%, 58/50), 7 фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, предусмотренных ст. 151 УК РФ (-12,5%, 7/8).

За неоднократную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции выявлено 29 преступлений, предусмотренных ст. 151.1 УК РФ (-12,1%, 29/33). За ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, связанного с жестоким обращением выявлено 40 преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ (- 18,3%, 40/49).

Также возросло число преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения (+17,5%, 67/57), к уголовной ответственности привлечено 52 подростка, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (+23,8%, 52/42).

За 12 месяцев 2019 года по учетам уголовно-исполнительных инспекций прошло 404 лиц, не достигших на момент вынесения приговора совершеннолетнего возраста, что на 10,3 % больше, чем аналогичный период прошлого года (АППГ- 366). Из них, несовершеннолетних осужденных условно, с испытательным сроком прошло 280 человек, (АППГ – 244); к обязательным работам – 79 человек (АППГ- 87); к ограничению свободы – 16 человек (АППГ – 12 ); к исправительным работам – 6 (АППГ- 6), в отношении 20 подростков избрана мера пресечения в виде в виде домашнего ареста (АППГ- 16), в отношении 3 несовершеннолетнего избрана мера пресечения в виде запрета определенных действий (АППГ- 0).

Наряду со снижением количества несовершеннолетних осужденных к обязательным работам, наблюдается рост количества осужденных к наказанию в виде условного осуждения, ограничению свободы, а так же, несовершеннолетних лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста и мера пресечения в виде запрета определенных действий.

Из прошедших по учетам УИИ несовершеннолетних 70, ранее привлекались к уголовной ответственности (АППГ- 50), подростков не занятых трудом (учебой) – 65 (АППГ-61). На 31.12.2019 на учете в УИИ состоит 135 подростков (АППГ-143).

Основными видами преступлений совершенных несовершеннолетними состоящими на учете филиалов инспекции являются: преступления против собственности - 312 осужденных (АППГ- 311), преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств – 15 осужденных (АППГ- 16 ), преступления против личности - 26 осужденных (АППГ-25 ).

Из числа несовершеннолетних осужденных прошедших по учетам уголовно-исполнительных инспекций в 2019 году преобладают подростки мальчики старшей возрастной группы 16-17 лет.

Несмотря на рост количества несовершеннолетних состоявших на учетах филиалов инспекции, отмечается снижение уровня повторной преступности данной категории, так за 12 месяцев 2019 года повторные преступления совершили 12 несовершеннолетних осужденных (2018 – 24), снижение составило 50 %.

Численность несовершеннолетних, состоявших на учете УИИ в отчетном периоде, получивших социально-психологическую и иную помощь – 296 (2018 – 285), в том числе, в трудоустройстве – 22 (2018 – 6), материальная помощь оказана – 2 несовершеннолетним (АППГ-3), психологическая – 273 (2018 – 294), в оформлении документов – 9, в приобретении профессии – 3 (2018 – 5), в организации летнего отдыха – 6 (2018 – 7), в организации досуга (участие в конкурсах, спортивных мероприятиях, экскурсиях) – 39 (2018 – 43).

**В I полугодии 2020 года** проведено 9 заседаний ОМ КДНиЗП, на 6-ти из которых, рассматривались вопросы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе:

«О профилактике суицидов среди несовершеннолетних» (23.01.2020);

«О работе по профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе среди несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества»;

«О профилактике отклоняющегося поведения студентов учреждений среднего профессионального образования Ростовской области» (13.02.2020)

«О профилактике гибели несовершеннолетних от внешних причин, в том числе в результате пожаров» в 2019 – 2020 годах (26.02.2020);

«Об организационных и профилактических мерах по обеспечению комплексной безопасности детей в период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании 2020 года»;

«О взаимодействии органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению случаев жестокого обращения и насилия в семье в отношении несовершеннолетних»;

«О ходе реализации законодательства по вопросам содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей» (27.05.2020);

О профилактике гибели несовершеннолетних в результате утоплений» (29.06.2020).

Всего в 2020 году по вопросам защиты прав несовершеннолетних ОМ КДНиЗП принято 6 постановлений, содержащих 87 поручений, из них: 7 – органам, осуществляющим управление в сфере образования; 7 – органам управления социальной защитой населения; 1 – органам внутренних дел; 2 – в учреждения уголовно-исполнительной системы; 44 поручения дано муниципальным КДНиЗП, 17 – иным органам и учреждениям, принимающим участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В Ростовской области осуществляют деятельность 63 комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных образований Ростовской области (далее – КДНиЗП), которые в составе 81 специалиста в 2020 году осуществляли свои полномочия в отношении 791527 несовершеннолетних граждан, руководствуясь нормативной базой РФ, а также локальными актами, утвержденными постановлениями ОМ КДНиЗП:

порядок формирования единого областного банка данных семей, находящихся в социально опасном положении, утвержденный решением ОМ КДНиЗП от 23.03.2007 № 1;

порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории Ростовской области (утвержден постановлением ОМ КДНиЗП от 03.03.2014 № 1;

порядок межведомственного взаимодействия по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций Ростовской области, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми (утвержден постановлением ОМ КДНиЗП от 14.07.2016 № 2.3-П/16);

рекомендации по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, состоящими на учете в муниципальных КДНиЗП Ростовской области (утверждены постановлением ОМ КДНиЗП от 24.11.2014 № 6);

рекомендации по подготовке материалов о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органов управления образованием (утверждены постановлением ОМ КДНиЗП от 13.04.2016 № 2.3-П/8).

В течение 2020 г. муниципальными КДНиЗП проведено более 600 заседаний, в том числе около 45 выездных расширенных с рассмотрением вопросов профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, итогов межведомственных рейдов и обследований, с отчетами руководителей органов и учреждений системы профилактики, в части решения выявленных проблем.

Всего муниципальными КДНиЗП вынесено более 750 постановлений по вопросам защиты прав несовершеннолетних, направленных в органы и учреждения системы профилактики, содержащих 3869 поручений, из них: 913 (24%) в органы, осуществляющие управление в сфере образования; 478 (13%) в органы управления социальной защитой населения; 686 (18%) в органы внутренних дел; 313 (8%) в органы управления здравоохранением, 108 (3%) в учреждения уголовно-исполнительной системы, 318 (9%) – в органы службы занятости, 391 (11%) иным органам системы профилактики.

В течение I полугодия 2020 г. индивидуальная профилактическая работа была организована в отношении 5650 подростков, в том числе в отношении:

192 чел., занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;

47 чел. безнадзорных или беспризорных;

211 детей, содержащихся в СРЦ для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;

759 детей, совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

598 подростков, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические вещества или психотропные средства без назначения врача;

336 подростков, совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

166 несовершеннолетних, осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

38 подростков, осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

В течение 6 месяцев 2020 г. прекращена индивидуальная профилактическая работа с 1766 (32%) несовершеннолетними, в том числе с 1217 (69%) чел. в связи с улучшением ситуации.

По состоянию на 30.06.2020 различными органами и учреждениями системы профилактики проводилась индивидуальная профилактическая работа с 3884 несовершеннолетними категории, предусмотренной пунктами 1 и 3 ст.5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». По состоянию на 30.06.2020 на профилактическом учете в муниципальных КДНиЗП состоит 1639 несовершеннолетних. На учете в ПДН территориальных ОМВД – 1585 чел.

На заседаниях КДНиЗП всего рассмотрено: 7552 дела об административном правонарушении, в том числе 5356 (71%) на родителей, 2041 – на несовершеннолетних и 155 на иных лиц, по результатам рассмотрения привлечено к административной ответственности 4904 (92%) родителей, в том числе: предупреждено – 2657 чел.; с наложением штрафа – 2247 чел.

Согласно действующему законодательству лишение родительских прав производится исключительно в судебном порядке по основаниям, предусмотренным Семейным кодексом Российской Федерации (ст. 69, 70), и является крайней мерой семейно-правовой ответственности, которая применяется в ситуации, когда защитить права и интересы ребенка другим путем невозможно. Таким образом, лишению родительских прав должна предшествовать эффективная работа всех органов и учреждений системы профилактики по предупреждению социального сиротства.

Основными направлениями профилактики социального сиротства являются: выявление и постановка на учет семей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП); сопровождение семьи: непосредственно коррекционная работа, применение воспитательных и иных мер воздействия с помощью специалистов различных ведомств системы профилактики; устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи.

В I полугодии 2020 года по причине непосредственной угрозы жизни или здоровью в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации фактов отобрания детей не зарегистрировано.

По информации минобразования в 2020 году выявлено 1457 детей, оставшихся без попечения родителей. Основные причины утраты родительского попечения: лишение родителей родительских прав (ограничение в родительских правах) 128 чел. (28%); смерть родителей 156 чел. (35%); оставление в родильном доме или после окончания пребывания в учреждении 30 чел.(7%); нахождение родителей в местах лишения свободы, признание их безвестно отсутствующими 73 чел. (16%).

Основной причиной социального сиротства, является лишение (ограничение) родителей в родительских правах.

По информации глав администраций муниципальных образований Ростовской области всего в течение I полугодия 2020 г. остались без попечения родителей 150 детей из 92 семей, в том числе: 99 (66%) по причине лишения родительских прав и 51 несовершеннолетних (34%) по причине ограничения их родителей в родительских правах.

Больше таких детей, социальных сирот при живых родителях проживает: в Азовском (9 детей из 4 семей); в Белокалитвинском (7 детей из 6 семей); в Миллеровском (8 детей из 1 семьи); Октябрьском (7 детей из 4 семей) районах и городах: Батайске (14 детей из 6 семей), Новошахтинске (7 детей из 2 семей), Новочеркасске (6 детей из 4 семей), Ростове-на-Дону (25 детей из 17 семей).

По оперативным данным в Ростовской области проживает 8718 детей-сирот, из них 8261 ребенок воспитывается в замещающих семьях (95%).

В 2020 году в семьи граждан устроено 472 ребенка, оставшегося без попечения родителей, что на 3,5% превышает количество выявленных.

По состоянию на 01.01.2020 в едином областном банке данных семей, находящихся в СОП, состояло 1343 семьи (3278 детей). В течение 6 месяцев 2020 года выявлено, и поставлено на учет в единый областной банк данных семей, находящихся в СОП, 297 семей, в которых проживает 695 детей, снято с учета 393 семьи. По состоянию на 30.06.2020 в указанном банке состоит на учете 1247 семей (3067 детей).

Большее количество выявленных семей отмечено в Азовском (14), Неклиновском (14), Волгодонском (8), Зерноградском (6), Сальском (10), Семикаракорском (8), Красносулинском (11), Куйбышевском (6), Октябрьском (10) районах и городах: Гуково (14), Волгодонске (18), Батайске (6), Шахты (12), Новошахтинске (8).

В ниже перечисленных муниципальных образованиях работа по выявлению семей с признаками неблагополучия не организована должным образом, так за 6 месяцев 2020 года не выявлено семей данной категории в Родионово-Несветайском и Пролетарском районах, всего по одной семье выявлено в Заветинском, Багаевском, Кашарском, Веселовском, Миллеровском, Чертковском районах, по 2 семьи выявлено в Шолоховском, Милютинском, Каменском, Аксайском, Верхнедонском, Морозовском, Советском, Усть-Донецком районах области.

В целях обобщения и тиражирования эффективного опыта, современных технологий профилактической работы с несовершеннолетними на базе государственного казенного общеобразовательного учреждения Ростовской области «Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» создан региональный ресурсный центр (далее – Центр)

Приказом ГКОУ РО «Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» от 01.04.2020 № 69а-о «О создании ресурсного центра» утверждены положение о Центре и его состав, в который вошли сотрудники учреждения, представители системы профилактики Чертковского района. Руководителем Центра назначена заместитель директора по учебно-воспитательной работе Колесникова Л.А.

Доля осужденных несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете в уголовно исполнительных инспекциях Ростовской области (%)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| I пол. | 2017 | I пол. | 2018 | I пол. | 2019 | I пол. |
| 0,44 | 2,8 | 3,1 | 6,55 | 1,41 | 2,97 | 4,5 |
| 1 чел. | 9 чел. | 8 чел. | 24 чел. | 4 чел. | 12 чел. | 10 чел. |

По информации ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области доля осужденных несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете в уголовно исполнительных инспекциях Ростовской области в 2018 году возросла в 2,3 раза, что было обусловлено ненадлежащим уровнем межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при недостаточной координирующей роли муниципальных КДНиЗП.

В 2019 году, несмотря на рост количества несовершеннолетних состоявших на учетах филиалов УИИ, отмечается снижение уровня повторной преступности данной категории, за 12 месяцев 2019 года повторные преступления совершили 12 несовершеннолетних осужденных (АППГ – 24), снижение составило 50%.

В целях повышения эффективности и качества профилактической работы с несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете в УИИ, их законными представителями, а также, осужденными к мерам наказаний не связанных с лишением свободы состоящих на учете в ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области воспитывающими несовершеннолетних детей, 29.01.2019 между Общероссийской общественной организацией Ростовским областным региональным отделением «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей» и ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области было заключено соглашение о сотрудничестве.

С целью повышения правовой компетентности несовершеннолетних осужденных и их законных представителей в УИИ проведено 7 правовых всеобучей, 17 лекционных выступлений, 2 правовых квеста, в проведении которых принимали участие волонтеры добровольческого Центра «Горящие сердца», отделов по молодежной политике администраций муниципальных образований, молодежная общественная организация «Свобода», секретарь аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области, ОМВД, руководитель «Национальной родительской ассоциации» Ростовской области, представители Адвокатской палаты, старший юрисконсульт УИИ.

В 2019 году в ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области проведено 19 профориентационных мероприятий для подростков состоящих на учете в УИИ с привлечением волонтеров, представителей ЦЗН и социальной защиты населения. Данные мероприятия посетили 82 несовершеннолетних и 29 законных представителей, в органы службы занятости населения обратились 32 осужденных несовершеннолетних, которым оказано 34 государственные услуги по профессиональной ориентации, организованы временные работы для 8 подростков.

За 1 полугодие 2020 года по учетам УИИ 220 лиц, не достигших на момент вынесения приговора суда совершеннолетнего возраста, что на 21,9 % меньше, чем за аналогичный период 2019 г. (282), наблюдается снижение количества несовершеннолетних осужденных по всем видам наказания, за исключением наказания в виде ограничения свободы.

Так, за 6 мес. 2020 г. в разрезе видов наказаний: осужденных условно, с испытательным сроком – 145 чел. (2019 –198); к обязательным работам – 43 чел. (2019 – 63); к ограничению свободы – 14 чел. (2019 – 9); к исправительным работам – 4 чел. (2019 – 5); избрана мера пресечения в виде домашнего ареста – 13 (2019 – 13).

При этом следует отметить, что, несмотря на снижение численности прошедших по учетам филиалов ФКУ УИИ подростков, уровень повторной преступности среди несовершеннолетних составил 4,54% (2019 – 1,42%), повторные преступления совершили 10 несовершеннолетних, состоящих на учете в УИИ (2019 – 4).

Повторные преступления зарегистрированы на территориях: г. Волгодонска, Красносулинского района, Ленинского района г. Ростова-на-Дону, Матвеево-Курганского района, Мясниковского района, Первомайского района г. Ростова-на-Дону, Цимлянского района, г. Шахты, г. Таганрога (2 случая совершения осужденными повторных преступлений).

Анализ повторных преступлений совершенных подростками показал, что отбывающими наказание за совершение краж, грабежей и угонов транспортных средств, в 8 из 10 случаев повторно совершены преступления имущественного характера. В Матвеево-Курганском районе несовершеннолетний совершил изнасилование, сопряженное с грабежом, в г. Таганроге подросток совершил преступление в сфере незаконного оборота наркотиков. Каждое второе преступление совершено группой лиц, в ряде случаев с участием взрослых.

За 6 мес. 2020 г. с учета в УИИ снято 133 подростка (АППГ – 165 чел.), большая часть по достижению совершеннолетия – 49 чел. (36,9%) и по отбытию наказания – 40 чел. (30,1%), в связи с отменой условного осуждения со снятием судимости – 14 подростков (АППГ – 4). Доля осужденных, снятых по положительной динамике, по итогам 6 месяцев 2020 года составляет 90,9% (АППГ – 88,5%).

По состоянию на 01.07.2020 в Ростовской области на учете состоит 87 несовершеннолетних (АППГ – 117), из них старшая возрастная группа 16-17 лет – 76 чел.

Вместе со снижением количества обучающихся общеобразовательных организаций до 64,4% (в 2019 г. – 76,9%), наблюдается рост детей, не занятых трудом или учебой – 32,2% (в 2019 г. – 21,4%). Хуже ситуация по количеству не работающих и не обучающихся подростков сохраняется в г. Новочеркасске, г. Волгодонске, а также в Пролетарском, Октябрьском и Азовском районах Ростовской области.

В течение отчетного периода помощь оказана 55 подросткам (АППГ – 55), в том числе в трудоустройстве 2 (АППГ – 9), досуг организован 14 подросткам (АППГ – 38), оказано содействие в оформлении документов – 3 лицам (АППГ – 4), специализированная медицинская помощь при содействии УИИ оказывалась 1 подростку (АППГ – 0), еще 5 детей получили при содействии инспекции адресную социальную помощь через учреждения социальной защиты населения (АППГ – 4).

Во всех муниципальных образованиях области в соответствии с Положением о едином областном банке данных безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, утвержденном постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2012 №136 операторами банка данных являются органы управления социальной защиты населения.

На протяжении последних 4-х лет численность несовершеннолетних, зарегистрированных в банке данных, последовательно снижается.

В 1 полугодии 2020 г. в Ростовской области выявлено 47 безнадзорных несовершеннолетних, по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. отмечается снижение уровня безнадзорности на 30 %, при этом в городах области выявлено 29 детей, в сельских районах – 18. Наибольшее количество выявленных безнадзорных отмечается в г.г. Таганрог (10), Волгодонск (8), Ростов-на-Дону (6), а также в Семикаракорском районе (4) и Константиновском районе (4).

По данным сводного отчета 39 несовершеннолетних зарегистрированы по причинам, связанным с невыполнением родителями обязанностей по воспитанию детей, 7 несовершеннолетних задержаны за бродяжничество, 1 несовершеннолетний – сирота.

30 детей выявлены сотрудниками территориальных ОМВД, 12 - органами и учреждениями системы образования, 4 – органами системы здравоохранения, 1– членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Из общего числа зарегистрированных детей 11 – возвращены в семью, 17 помещены в лечебные учреждения, 15 – в социальный приют, 4 – в государственное учреждение.

По итогам I полугодия 2020 г. в Ростовской области на 16,7% сократилось число зарегистрированных самовольных уходов несовершеннолетних (192/222).

Из общего количества самовольных уходов несовершеннолетних: лицами мужского пола совершено 83 самовольных ухода, женского - 101.

Как правило, около 71,3% несовершеннолетних (132) разыскиваются в течение суток, около 27% - в срок до трех суток (50), в срок до 10 суток и выше в розыске находилось порядка 1,1% (2).

Больше половины подростков, ушедших из дома, в возрасте 15-17 лет (54,5%, 101 чел.), от 11-14 лет – 42,2% (78 чел.), до 10 лет – 4,3% (8 чел.).

В качестве причины указали: неблагоприятную обстановку в семье – 3 подростка, страдают психическими заболеваниями – 3, склонны к бродяжничеству – 66 чел., желание вести самостоятельный образ жизни – 58 чел., нарушение детско-родительских отношений – 42 чел.

Сократилось количество несовершеннолетних, из числа обучающихся самовольно ушедших из дома (-19,3%, 163/202), в т.ч. необучающихся, и не работающих на 5% (19/20).

Число самовольных уходов из дома сократилось на 10,1% (158/187), в т.ч. и количество самовольных уходов, из государственных организаций на 15,6% (27/32).

Причинами, способствующими самовольным уходам несовершеннолетних из государственных организаций является ненадлежащий контроль за подростками со стороны должностных лиц учреждений, отсутствие необходимых мер контрольно-пропускного режима в государственных учреждениях и несвоевременное информирование должностными лицами учреждений органов внутренних дел области о фактах самовольных уходов несовершеннолетних.

В течение 6-ти месяцев 2020 г. разыскивалось 2 несовершеннолетних, что составляет 1,1% от общего числа детей, заявленных в розыск.

В целях реализации комплексных социально-психологических программ, направленных на реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних правонарушителей, в том числе состоящих на учете в учреждениях УИИ учреждениями социального обслуживания семьи и детей проводятся мероприятия по комплексному сопровождению несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом.

Так, в СРЦ для несовершеннолетних Веселовского района реализуется социально-психологическая программа «Не оступись», в СРЦ для несовершеннолетних Неклиновского района – проект «Мост», специалистами СРЦ для несовершеннолетних с. Дубовское реализуется программа дополнительного образования «Девиантное поведение подростков, профилактика нарушений поведения и коррекция эмоций» для воспитанников учреждения, несовершеннолетних состоящих на учете в КДНиЗП, в УИИ.

Органы службы занятости населения Ростовской области принимают участие в реализации комплексных социально-психологических программ, направленных на реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних правонарушителей, в том числе состоящих на учете в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в части организации профориентационной работы с данными гражданами и их временного трудоустройства.

Специалистами ГКУ РО «ЦЗН Чертковского района» в I полугодии 2020 г. осуществлен 1 выход в ГКОУ РО «Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» в целях оказания консультаций в сфере занятости населения воспитанникам учреждения.

В рамках привлечения добровольцев к профилактической работе с подростками и молодежью, находящимися в социально опасном положении, комитетом по молодежной политике совместно с органами по молодежной политике муниципальных образований Ростовской области организован мониторинг деятельности молодежных и детских общественных объединений и организаций, осуществляющих добровольческую (волонтерскую) работу в сфере профилактики наркомании, размещен в общем доступе реестр таких организаций (200 наиболее эффективных общественных объединений и организаций из 44 муниципальных образований).

В I полугодии 2020 г. реализованы профилактические мероприятия:

01-07.04.2020 онлайн «Марафон #ЗОЖ\_Актив» домашние тренировки, полезные советы по питанию, режиму дня, занятию спортом, отказу от вредных привычек (450 участников по всей области, более 117 тыс. просмотров в сети «Интернет»);

15-26.04.2020 онлайн-акция «Я – против наркотиков» – транслирование на личных страницах и в социальных группах сети «Интернет» материалов профилактической направленности (опубликовано порядка 500 материалов, охват онлайн-просмотров составил более 70 тысяч).

С 26 мая по 26 июня 2020 г. в рамках месячника антинаркотической направленности и в целях популяризации здорового образа жизни реализован комплекс мероприятий, среди которых: конкурс социальной рекламы «В плену иллюзий», акция по уничтожению рекламы наркотических веществ «Очистим наши улицы!». На муниципальном уровне состоялись: медиа-акции «Здоровый Интернет», «ЗаЗож!», демонстрация в популярных социальных сетях фильмов антинаркотической направленности с последующим обсуждением в сети «Интернет» через комментарии, беседы, группы.

К проведению мероприятий месячника привлечены молодежные и детские общественные объединения и организации, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) работу в сфере профилактики наркомании в муниципальных образованиях Ростовской области. Общий охват молодежи мероприятиями месячника, включая интернет-аудиторию, составил 176 436 человек.

В мае 2020 г. комитетом направлены главам администраций муниципальных образований области методические рекомендации по проведению мероприятий для подростков «группы риска» в 2020 году. Рекомендации включают в себя: беседы, психологические тренинги, спортивные мероприятия и конференции по правовой тематике. Также рекомендации включают перечень организаций и учреждений, осуществляющих работу с подростками «группы риска». Главным социальным институтом, местом, где дети больше всего проводят времени, где, наблюдая за ребенком, педагог первый выявляет признаки семейного неблагополучия, остается школа. В образовательных организациях области психологическую, социальную и правовую помощь детям оказывают 2138 педагогов-психологов, 548 социальных педагогов, 1188 уполномоченных по правам ребенка, действуют 1014 служб медиации (примирения). В школах в доступных для детей, сотрудников, родителей местах оформлены информационные стенды, размещены информационные материалы о телефонах доверия, телефонах служб, входящих в систему профилактики.

В общеобразовательных организациях Ростовской области осуществляется работа с родителями по недопущению случаев нарушения прав детей (собрания, беседы, тренинги, всеобучи по повышению уровня правовой, психологической компетентности, регулярно раздаются памятки, информационные буклеты), а также раннее выявление детей «группы риска», проявления агрессивного, либо виктимного (жертвенного поведения), детей, у которых наблюдаются признаки семейного неблагополучия. Специалистами ГБУ РО центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи разработана и с января 2020 года реализуется в общеобразовательных организациях Ростовской области Программа всеобуча для родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних по профилактике жестокого обращения в семье и суицидального поведения несовершеннолетних.

Значительный объем работы по профилактике детско-родительского неблагополучия, жестокого обращения в среде детей и помощи детям-жертвам жестокого обращения приходится на специалистов 22 центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (психологические Центры).

В Центрах организовано телефонное консультирование детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также родителей и педагогов.

Ресурс психологических центров активно используется органами опеки и попечительства в работе с замещающими семьями. Это просвещение и повышение педагогической компетентности опекунов, направленное на обеспечение безопасных условий проживания ребенка в семье. Специалистами оказывается психолого-педагогическая помощь замещающим семьям в форме консультаций, занятий, семинаров, разработки методических рекомендаций и пособий по вопросам воспитания и развития приемных детей.

В целях соблюдения прав и законных интересов опекаемых и подопечных детей-сирот органами опеки и попечительства осуществляется контроль условий их жизни в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей (далее – замещающие семьи).

В рамках сопровождения замещающих семей в центрах помощи детям на регулярной основе проводятся занятия в «Клубе замещающих семей» для детей, родителей и в детско-родительских группах, в том числе в формате выездных мероприятий. В 2019 году проведено 1512 занятий, из них 242 – выездных.

Минобразованием Ростовской области проводится информационно-просветительская работа с населением, кандидатам в усыновители, опекуны (попечители) предоставляется возможность доступа к информации о детях, которые могут быть переданы на воспитание в семьи граждан. Проводится работа со СМИ по размещению фотографий и видео детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в семейном устройстве.

Минобразованием Ростовской области заключены соглашения о сотрудничестве с благотворительными фондами «Волонтеры в помощь детям-сиротам», «Измени одну жизнь», в рамках которых осуществляется фото- и видеосъемка детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, подлежащих передаче на воспитание в семьи.

Видеоролики, фотографии и информация обо всех 457 детях, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, размещена на следующих сайтах:

www.rostobr.ru (официальный сайт минобразования Ростовской области);

www. rostov.opekaweb.ru («Территория без сирот. Ростовская область»);

www.changeonelife.ru («Измени одну жизнь»).

На телеканале Россия 1.Дон (ГТРК «Дон-ТР») транслируется 1 раз в месяц программа «Я есть!», с повтором выпусков на канале Россия 24.Дон (с размещением на сайте ГТРК «Дон-ТР» на специальной странице проекта), которая представляет собой видеосюжеты о детях, оставшихся без попечения родителей, подлежащих передаче на воспитание в семью.

На телеканале «Дон-24» 2 раза в месяц транслируется программа «Вопреки всему» (с размещением на сайте «Дон-24» на специальной странице проекта).

Фотографии и информация о детях размещаются в печатных СМИ («Наше время» (рубрика «Мне нужна мама»), «Вечерний Ростов»).

Ежегодно подведомственные минтруду Ростовской области учреждения социального обслуживания семьи и детей принимают участие во Всероссийской акции «Добровольцы – детям».

В 2020 году IX Всероссийская акция «Добровольцы – детям» проводится в период с 20 июня по 15 сентября 2020 года под девизом «Добровольцы в поддержку Десятилетия детства».

По поручению Правительства Ростовской области минтрудом области направлена заявка в Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на участие Ростовской области в IX Всероссийской акции «Добровольцы – детям». Подведение итогов Акции запланировано в IV квартале 2020 года.

За 6 месяцев 2020 года на временные работы трудоустроено 3 244 несовершеннолетних гражданина в возрасте от 14 до 18 лет. Основными видами работ для подростков являются работы по благоустройству территорий, распространение рекламной и печатной продукции, оказание социальной помощи ветеранам и пожилым гражданам, подсобные работы на предприятиях, в организации культурно-массовых мероприятий.

За отчетный период во временных работах приняли участие 637 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них: подростки, состоящие на учете в КДНиЗП, – 60 человек; состоящие на учете в ПДН МВД – 37 человек.

В I полугодии 2020 года органами службы занятости населения организовано 1 349 профориентационных экскурсий на предприятия Ростовской области, в которых приняли участие 11,2 тыс. школьников. Обучающиеся посетили такие предприятия, как: ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш», ПАО «Роствертол», ЗАО «Корпорация Глория Джинс», ООО «Багаевск-Агро», ОАО «Донецкая мануфактура М», АО «Каменскволокно», АО «Элис Фешн Рус», ООО «Азовская швейная фабрика», АО «Шахтинский завод «Гидропривод», ООО «Азов-Тек», ООО «Морозовское молоко», ООО «Агрофирма «Целина» и другие предприятия.

С целью ресоциализации несовершеннолетних осужденных, а так же, осужденных с отсрочкой исполнения наказания по приговору суда до достижения детьми 14 – летнего возраста, старшими психологами (психологами) отделения психологического обеспечения ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области социально-психологическая помощь оказана – 113 подросткам подучетным УИИ и 90 осужденным с отсрочкой отбывания наказания.

Как положительный пример оказания социальной помощи осужденным с отсрочкой исполнения наказания можно отметить мероприятия, проведенные в уголовно-исполнительных инспекциях по г. Таганрогу и г. Новочеркасску.

Так, 28.02.2020 сотрудники филиала по г. Новочеркасску ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской провели акцию «День добра». Осужденным, к которым применена ст. 82 УК РФ (отсрочка наказания до достижения ребенком четырнадцати лет), находящихся в трудном материальном положении, состоящим на учете в филиале была оказана социальная помощь в виде детской одежды и принадлежностей для ребенка.

Сотрудники филиала по г. Таганрогу, соблюдая все необходимые меры по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции, 01.06.2020 в рамках празднования Дня защиты детей, обеспечили одеждой и детскими книгами предоставленными директором сети магазинов одежды «Модный бум» детей осужденных с отсрочкой исполнения наказаний.

По состоянию на 01.07.2020 года в муниципальных общеобразовательных учреждениях обучается один условно осужденный несовершеннолетний и один несовершеннолетний, освободившийся из ФКУСИЗО-3 ГУФСИН России по Ростовской области. Обучающиеся состоят на внутришкольном учете, в общеобразовательных учреждениях проводится индивидуальная профилактическая работа с ними, реализуются индивидуальные программы психолого-педагогического сопровождения, за несовершеннолетними закреплены шефы-наставники из числа педагогических работников общеобразовательных учреждений.

Еще двое несовершеннолетних, ранее отбывавших наказание за уголовные преступления, находятся на семейном обучении, за ними закреплены шефы-наставники.

Муниципальные КДНиЗП располагают сведениями о 8 семьях, в которых родитель осужден с отсрочкой исполнения наказания по приговору суда до достижения детьми 14-летнего возраста; дети из указанных семей находятся на особом педагогическом контроле.

На 30.06.2020 на учете КДНиЗП г. Новочеркасска состоят 6 осужденных несовершеннолетних, 5 семей, в которых родитель осужден с отсрочкой исполнения наказания по приговору суда до достижения детьми 14-летнего возраста, в отношении их ведется индивидуальная профилактическая работа с отображением в индивидуальных программах реабилитации. Мероприятия по реабилитации включают: посещение подучетных на дому (составлено 5 актов), проведено 4 профилактические беседы с психологами (МБУ ОО ЦППМС «Гармония», МБУ ОО ЦППМС «Диалог»), организовано 2 посещения ЦЗ населения г. Новочеркасска с целью трудоустройства родителей, 4 посещения управления труда и социального развития г. Новочеркасска с целью организации выплат социальных пособий.

С целью контроля за поведением несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете филиала по г. Волгодонску ФКУ УИИ, сотрудниками УИИ проводится профилактическая работа как в рамках исполнения приговора суда, так и в рамках проведения культурно-досуговых мероприятий (волонтерство, массовые мероприятия) совместно с органом по молодежной политике, комитетом по физической культуре и спорту г. Волгодонска (встречи с известными спортсменами, сдача нормативов и ГТО, персональные тренировки по мастер-классу и т.д.)

По вопросу оказания содействия в трудоустройстве, и в рамках проведения просветительской работы в отношении несовершеннолетних осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией от общества, филиал по г. Волгодонску ФКУ УИИ взаимодействует с ЦЗН, ГИБДД (беседы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и разъяснения нормы административного законодательства в части касающихся несовершеннолетних), Наркодиспансером г. Волгодонска; Также социально-дезадаптированные подростки привлекаются к участию просветительских мероприятий в рамках программы «Нить Ариадны», разработанной ФКУ УИИ.

По информации ГУ МВД России по Ростовской области за 6 месяцев 2020 года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием сократилось на 27,6% (370/511).

На территории 14 муниципальных образований Ростовской области отмечается рост подростковой преступности, наибольший в Кагальницком на 400% (5/1), Тарасовском на 266,6% (11/3), Родионово-Несветайском на 200% (2/0), Ремонтненском на 60% (8/5) районах и в г. Шахты на 118,2% (24/11).

По итогам 6 месяцев 2020 года сократилось в сравнении с I пол. 2019 г. количество преступлений, совершенных в отношении детей (-27,2%, 777/1067), при этом, сопряженных с насильственными действиями увеличилось на 5,7% (278/263).

Проведенный анализ свидетельствует, о том, что основную часть преступных деяний в отношении детей составляют преступления, предусмотренные ст. 157 УК РФ – 44,1% (342 преступлений).

За 6 месяцев 2020 года сотрудниками территориальных ОВД области за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления или антиобщественных действий выявлено 26 преступлений (ст. ст. 150, 151 УК РФ, -25,7%, 26/35), пресечено 19 фактов продажи несовершеннолетним алкогольной продукции (ст. 151.1 УК РФ, +11,8%,19/17), 19 фактов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, связанных с жестоким обращением (ст. 156 УК РФ, -17,4%,19/23).

В результате детской безнадзорности и беспризорности 31 несовершеннолетних помещены в социально – реабилитационные центры, 3 – социальные приюты, 13 – в центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 61 – в учреждения здравоохранения.

По инициативе сотрудников ОВД направлено 66 материалов для лишения (ограничения) родительских прав, по рассмотрению которых 14 родителей лишены родительских прав, 7 - ограничены в правах.

В отношении родителей, либо иных законных представителей составлено около 5,5 тысяч административных протоколов по ст. 5.35 ч.1 КРФ об АП (5456), из которых в отношении опекунов – 48, приемных родителей – 5.

В целях профилактики девиантного поведения подростков, 14 несовершеннолетних помещены в ЦВСНП ГУ МВД России по Ростовской области, для последующего направления их в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (-7,7%, 14/13), 16 несовершеннолетних, совершивших общественно – опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (+45,5%, 16/11).

В результате чего, сократилось количество общественно-опасных деяний, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (-33,1%, 97/145), в т.ч. и число подростков, их совершивших (-25%, 102/136).

В целях пропаганды правовой культуры, воспитания непринятия радикальных и экстремистских идей, а также толерантности в молодёжной среде сотрудниками территориальных ОВД Ростовской области по итогам 6 месяцев 2020 года в образовательных организациях проведено более 2082 профилактические беседы, 275 «Дней большой профилактики», принято участие в 224 педагогических советах и 364 родительских собраниях. В целях повышения эффективности профилактической работы ГУ МВД России по Ростовской области в своей деятельности использует новые формы работы с подростками.

За 1566 несовершеннолетними, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, состоящими на учетах в ОВД закреплены шефы-наставники, из числа сотрудников органов внутренних дел, ветеранов МВД и представителей общественности, органов и учреждений системы профилактики.

1178 несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в ПДН привлечены к занятию спортом и физической культурой, посещению спортивно-массовых и военно-патриотических учреждений.

Среди проведенных мероприятий, необходимо обозначить работу профилактического лагеря, для подростков «группы риска» «Прорыв» проведенного в апреле 2019 года на базе детского оздоровительного комплекса «Спутник». Участниками лагеря стали 140 подростков «группы риска» в возрасте от 14 до 17 лет, состоящие на профилактическом учете в ПДН территориальных ОВД, КДНиЗП и УИИ.

Индивидуальной профилактической работой охвачено более 2500 подростков (2680), 1770 родителей, либо иных законных представителей, не надлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию своих несовершеннолетних детей, 201 группа несовершеннолетних антиобщественной направленности.

Доля несовершеннолетних, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет в Ростовской области (%)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| I пол. | 2017 | I пол. | 2018 | I пол. | 2019 | I пол. |
| 0,29 | 0,72 | 0,32 | 0,71 | 0,34 | 0,79 | 0,25 |

**Ростовская область оценивает** реализацию комплексного плана «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018 – 2020 годы» по направлению профилактики подростковой преступности, в части осуществления комплекса мер по выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную и антиобщественную деятельность, а также родителей, не выполняющих своих законных обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей **как эффективную.**

Следует отметить, что росту повторной преступности в I полугодии 2020 г. способствовало введение ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции на территории Ростовской области.

Введение ограничительных мер повлекло за собой недостаточную работу по профилактике повторных преступлений, а именно ряд мероприятий с осужденными проводились дистанционно либо носили ограниченный характер, что не позволило в полном объеме провести работу по недопущению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних во взаимодействии с сотрудниками территориальных ОМВД другими органами и учреждениями системы профилактики.

50% повторных преступлений совершено несовершеннолетними в течение первых 3-х месяцев, с момента их постановки на учет в УИИ, что не позволило сотрудникам УИИ провести весь комплекс мероприятий, необходимых для перевоспитания осужденного.

Так, по итогам работы за II квартал 2020 года совместно с сотрудниками территориальных ОМВД проведено только 122 профилактических рейда, тогда как в аналогичном периоде 2019 года проведено 184; с муниципальными КДНиЗП в 1 полугодии 2020 г. проведено лишь 57 мероприятий (2019 – 83), с органами по молодежной политике – 13 мероприятий (2019 – 23), с учреждениями социальной защиты населения – 7 мероприятий (2019 – 16), с органами опеки и попечительства – 18 (2019 – 20), с органами системы образования – 18 (2019 – 48), с учреждениями здравоохранения – 7 мероприятий (2019 – 15).

Также большинство организаций, на базе которых осужденные отбывали наказание в виде исправительных и обязательных работ, а также образовательных организаций в период пандемии не осуществляли свою деятельность, либо осуществляли ее дистанционно, в связи с чем осужденные не контролировались по месту отбывания наказания администрациями перечисленных организаций.

Не применялись в полном объеме и предупредительно-профилактические меры превентивного характера, так как материалы направленные в суды Ростовской области на продление испытательного срока, возложения дополнительных обязанностей и ограничений, а также на замену наказания оставались продолжительное время без рассмотрения.

В целях стабилизации негативной тенденции 2020 года на заседании областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ОМ КДНиЗП) рассмотрен вопрос «О принимаемых органами и учреждениями системы профилактики муниципальных образований Ростовской области мерах по профилактике правонарушений несовершеннолетних, а также об организации межведомственного взаимодействия по профилактике повторной преступности среди несовершеннолетних и осужденных с отсрочкой исполнения наказания по приговору суда до достижения их детьми четырнадцатилетнего возраста, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях» (постановление от 28.07.2020 № 2.3-П/18).

Субъектам системы профилактики (органам исполнительной власти, главам администраций муниципальных образований Ростовской области) поручено организовать проведение эффективных межведомственных мероприятий, в том числе с привлечением общественных организаций социально-психологического характера с несовершеннолетними, осужденными без изоляции от общества, а также с семьями, где родителями получена отсрочка исполнения наказания по приговору суда до достижения их детьми четырнадцатилетнего возраста, ориентированные на профилактику повторной преступности.

Принято решение обсуждать результативность профилактической работы по данному направлению на заседаниях ОМ КДНиЗП в 2020 году с заслушиванием отчетов председателей муниципальных КДНиЗП и представителей территориальных УИИ.

С учетом результатов реализации межведомственных мероприятий комплексного плана, в целях совершенствования имеющихся и внедрения новых технологий и методов профилактической работы с несовершеннолетними предлагаемвключить в Проект Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021-2025 годы, следующие мероприятия, реализуемые в рамках комплексного плана «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018 – 2020 годы»:

1. Организация правового просвещения несовершеннолетних, родителей, педагогических работников, специалистов, работающих с несовершеннолетними на основании информационно-методических писем Минпросвещения России, МВД России, Минздрава России, Минтруда России. Распространение просветительских и методических материалов, проведение творческих конкурсов, мастер-классов и др.

2. Организация реализации программ, проведение мероприятий, направленных на профилактику жестокого обращения и насилия, формирование устойчивых моделей воспитания детей без применения насилия

3. Осуществление комплекса мер по выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную и антиобщественную деятельность, а также родителей, не выполняющих своих законных обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей

4. Проведение мероприятий, направленных на своевременное выявление, разобщение или переориентацию групп антиобщественной, в том числе экстремистской, направленности в поведении, в состав которых входят осужденные несовершеннолетние.

5. Реализация программ (проектов) поддержки детских и молодежных общественных организаций, волонтерского движения, по развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни подрастающего поколения.